



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 01 czerwca 2023 r.

WNP-O.4131.33.2023

Rada Miasta Ciechanów

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 oraz art. 92 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572); dalej: *u.s.g.*

stwierdzam nieważność:

uchwały Nr 673/LXVII/2023 Rady Miasta Ciechanów z dnia 27 kwietnia 2023 r. *w sprawie zmiany uchwały nr 638/LXIV/2023 Rady Miasta Ciechanów z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały nr 471/XLVIII/2022 Rady Miasta Ciechanów z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie postanowienia o ponoszeniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez osoby zamieszkujące nieruchomości wielolokalowe.*

Uzasadnienie

W dniu 27 kwietnia 2023 r. Rada Miasta Ciechanów podjęła uchwałę Nr 673/LXVII/2023 Rady Miasta Ciechanów z dnia 27 kwietnia 2023 r. *w sprawie zmiany uchwały nr 638/LXIV/2023 Rady Miasta Ciechanów z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały nr 471/XLVIII/2022 Rady Miasta Ciechanów z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie postanowienia o ponoszeniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez osoby zamieszkujące nieruchomości wielolokalowe.*

Uchwała powyższa została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu, jako organowi nadzoru nad działalnością gminną, w dniu 4 maja 2023 r.

Jako podstawę prawną uchwały Rada Miasta wskazała art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2023 poz. 40) w związku z art. 2a ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (Dz. z 2022 r. poz. 2519).

Pismem z dnia 12 maja 2023 r. Wojewoda Mazowiecki zawiadomił Radę Miasta Ciechanów o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr 673/LXVII/2023. W ocenie organu nadzoru ww. uchwała jest sprzeczna z prawem z uwagi na dokonanie zmian w uchwale zmieniającej zamiast w pierwotnym tekście uchwały.

W toku badania legalności uchwały stwierdzono, że została ona wydana z istotnym naruszeniem prawa, to jest § 90 i § 91 ust. 1 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. *w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”* (Dz. U. 2016 poz. 283); zwanego dalej ZTP.

W § 1 ww. uchwały Rada Miasta Ciechanów postanowiła bowiem:

„W uchwale nr 638/LXIV/2023 Rady Miasta Ciechanów z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały nr 471/XLVIII/2022 Rady Miasta Ciechanów z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie postanowienia o ponoszeniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez osoby zamieszkujące nieruchomości wielolokalowe § 1 otrzymuje nowe brzmienie: (...)”.

Na mocy przedmiotowej uchwały dokonano zmian w uchwale Nr 638/LXIV/2023 Rady Miasta Ciechanów z dnia 26 stycznia 2023 r. poprzez nadanie nowego brzmienia § 1. Nowelizowana uchwała sama jednak stanowi nowelizację uchwały Nr 471/XLVIII/2022 Rady Miasta Ciechanów z dnia 27 stycznia 2022 r. *w sprawie postanowienia o ponoszeniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez osoby zamieszkujące nieruchomości wielolokalowe*.

Tym samym uchwała Nr 673/LXVII/2023 wprowadziła zmiany w uchwale zmieniającej, co jest sprzeczne z § 90 i 91 ust. 1 w związku z § 143 ZTP. Zgodnie z § 143 ZTP: *Do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale VI, z wyjątkiem § 141, w dziale V, z wyjątkiem § 132, w dziale I w rozdziałach 1-7 i w dziale II, a do przepisów porządkowych - również w dziale I w rozdziale 9, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej*. Na podstawie powyższego odesłania, do przedmiotowej uchwały znajdują zastosowanie § 90 i 91 ZTP, zamieszczone w dziale II tego załącznika. Zgodnie z nimi zmienia się zawsze pierwotny tekst ustawy, a jeżeli wprowadzono do niego zmiany - tekst zmieniony. Jeżeli ogłoszono tekst jednolity ustawy, zmienia się ten tekst, a w przypadku gdy wprowadzono zmiany do tekstu jednolitego - zmieniony tekst jednolity (§ 90 ZTP). Ponadto w § 91 przyjęto

zasadę, że nie nowelizuje się przepisów zmieniających inną ustawę (ust. 1). W szczególnie uzasadnionych przypadkach, jeżeli jest to konieczne dla uniknięcia luki w prawie, można wyjątkowo znowelizować przepisy zmieniające ogłoszonej ustawy w okresie ich *vacatio legis* (ust. 2). Nowelizację przepisów zmieniających, o której mowa w ust. 2, wprowadza się w życie z dniem wejścia w życie tych przepisów zmieniających (ust. 3).

Z zasad techniki prawodawczej wynika jasno, że zmian w obowiązujących przepisach dokonuje się w ten sposób, że zmienia się tekst uchwały obowiązujący w dniu wejścia w życie przepisów zmieniających. Jeśli pierwotnie przyjęty tekst uchwały był zmieniany, zmienia się taką wersję aktu, która uwzględnia wprowadzone wcześniej zmiany. Zawsze jednak nowelizacja uchwały powinna odnosić się do uchwały podjętej w danej sprawie, trzeba bowiem mieć na względzie, że przepisy zmieniające mają charakter jednorazowy, a ich normatywny skutek wyczerpuje się w momencie ich wejścia w życie w postaci zmian, których one dokonują.

W ocenie organu nadzoru powyższe zasady w pełni odnoszą się do przedmiotowej uchwały. Kwestionowana uchwała powinna zatem dotyczyć zmiany uchwały Nr 471/XLVIII/2022 Rady Miasta Ciechanów z dnia 27 stycznia 2022 r. w *sprawie postanowienia o ponoszeniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez osoby zamieszkujące nieruchomości wielolokalowe*, w brzmieniu obowiązującym na dzień 27 kwietnia 2023 roku, z uwzględnieniem zmian wynikających z uchwały Nr 638/LXIV/2023 Rady Miasta Ciechanów z dnia 26 stycznia 2023 r.

Za niedopuszczalne należy uznać dokonanie nowelizacji przepisów zmieniających uchwałę w sytuacji, gdy przepisy te obowiązują od 1 marca 2023 r., wywierając określone skutki prawne. Działanie takie narusza zasadę zaufania obywatela do państwa i tworzonego przez nie prawa, wywodzącą się z zasady demokratycznego państwa prawnego wyrażonej w art. 2 *Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej* z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.). Zasadzie tej przeczy działanie, którego skutkiem jest niepewność co do obowiązującego prawa. W przypadku ewentualnego uchylecia uchwały 471/XLVIII/2022 Rady Miasta Ciechanów utracą moc obowiązującą wszystkie uchwały nowelizujące ten akt, co wynika pośrednio z § 93 ust. 4 ZTP, jednak skutek ten nie zostanie już osiągnięty w stosunku do uchwały zmieniającej nowelizację. Kwestionowana uchwała wywołuje także niepewność co do osiągnięcia przez uchwałodawcę zamierzonego celu. Istotą nowelizacji przepisów jest bowiem dokonanie zmian w tekście pierwotnym, w tym przypadku w uchwale Nr 471/XLVIII/2022 Rady Miasta Ciechanów z dnia 27 stycznia 2022 r. Jednak poprzez zmianę uchwały Nr 638/LXIV/2023 skutek ten nie zostaje osiągnięty, bowiem zmiana nie odnosi się do treści uchwały Nr 471/XLVIII/2022. Nie będzie więc żadnych podstaw

do stosowania uchwały Nr 471/XLVIII/2022 w brzmieniu uwzględniającym zmianę wprowadzoną kwestionowaną uchwałą (por. rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 20 lutego 2012 r. NK-N14.4131.159.2012.MW2, rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Lubelskiego z dnia 27 września 2021 r. PN-II.4131.274.2021, rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Mazowieckiego z dnia 21 grudnia 2022 r. WNP-O.4131.15.2022).

Biorąc pod uwagę opisane powyżej okoliczności faktyczne i prawne Wojewoda Mazowiecki stwierdza, że uchwała Rady Miasta Ciechanów Nr 673/LXVII/2023, istotnie narusza prawo i jako sprzeczna z prawem jest w całości nieważna.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Miastu przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze, z dniem jego doręczenia, wstrzymuje wykonanie uchwały w całości z mocy prawa.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Tobiasz Bocheński

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/