


**Dokument elektroniczny**

W P L Y N E S	
KANCELARIA OGOLNA Urzedu Miasta Ciechanow	
	2022 -04- 05
Ilosc załącznikow. ....	
Podpis.....	

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

2022-04-05

**Dane nadawcy**

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W WARSZAWIE  
00-564 WARSZAWA  
UL. KOSZYKOWA 6A  
Województwo: MAZOWIECKIE  
Powiat: M. ST. WARSZAWA  
Gmina: WARSZAWA - ŚRÓDMIEŚCIE

**Dane adresata**

URZĄD MIASTA CIECHANÓW (06-400 CIECHANÓW,  
WOJ. MAZOWIECKIE)

**UCHWAŁA KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE**

**KI.0011.143.2022**

Uchwała Nr 9.143.2022

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie  
z dnia 29 marca 2022 r.

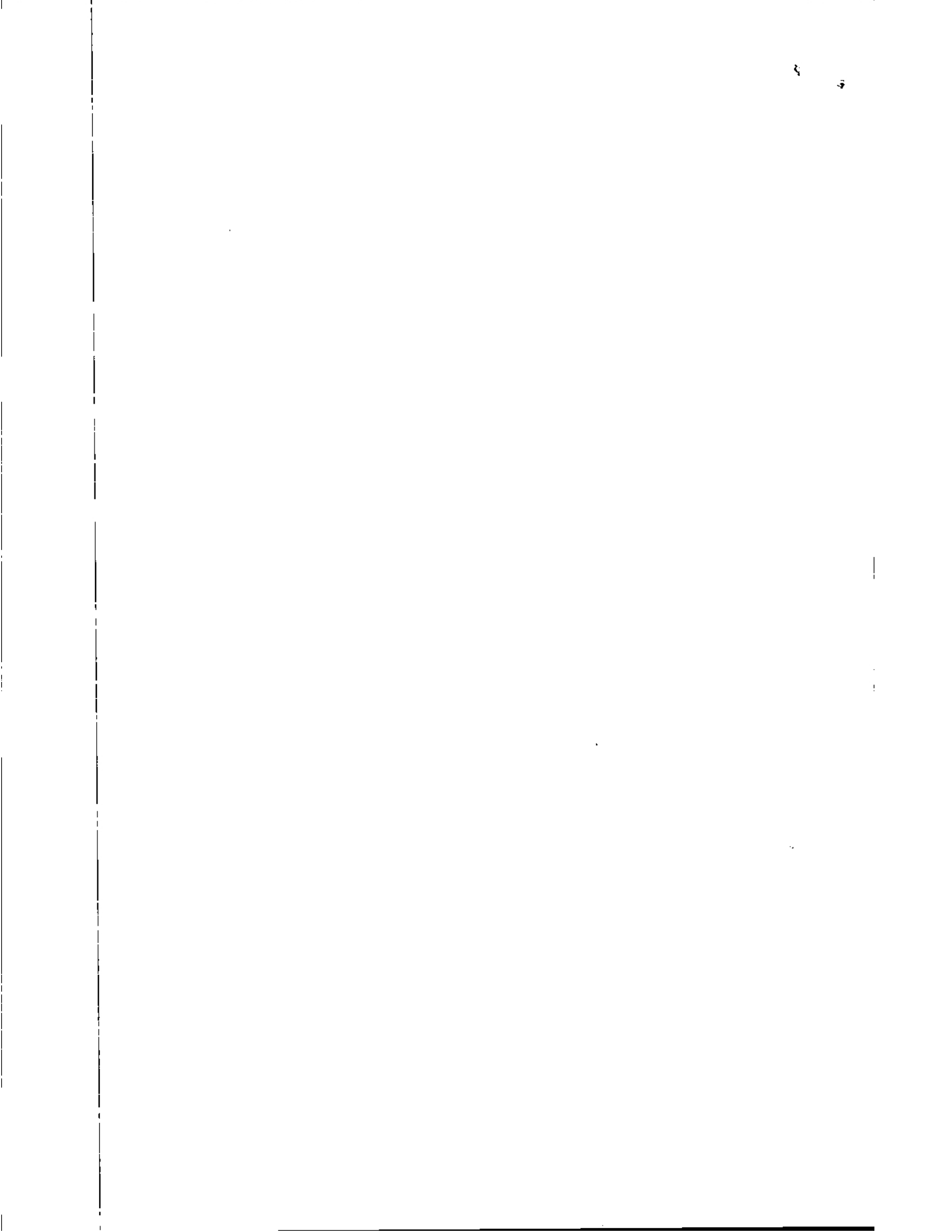
w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr 491/L/2022 Rady Miasta Ciechanów z dnia 1 marca 2022 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości na wspieranie działań na terenie Miasta Ciechanów związanych z pomocą dla ludności uchodźczej z terenu objętego konfliktem zbrojnym, która znalazła się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej od 24 lutego 2022 roku

**Załączniki:**

1. [KI.0011.143.2022 Uchwała Kolegium RIO w Warszawie.pdf](#)

**Dokument nie zawiera podpisu**

**Podpis elektroniczny**





**Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa  
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42  
e-mail: [warszawa@warszawa.rio.gov.pl](mailto:warszawa@warszawa.rio.gov.pl)



KI.0011.143.2022.MK

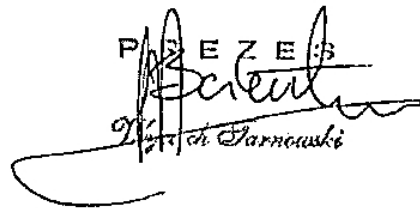
Warszawa, dnia 5 kwietnia 2022 r.

**Przewodniczący  
Rady Miasta Ciechanów**

Pl. Jana Pawła II 6  
06 - 400 Ciechanów

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 9.143.2021 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 29 marca 2022 roku - w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

PREZES  
  
Piotr Jarnocwski

**Załączniki:**  
Uchwała Nr 9.143.2022  
wraz z uzasadnieniem  
plik kart 1, str. 2

**Otrzymują:**  
- Adresat  
- Prezydent Miasta  
- aa.



## Uchwała Nr 9.143.2022

### Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 29 marca 2022 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr 491/L/2022 Rady Miasta Ciechanów z dnia 1 marca 2022 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości na wspieranie działań na terenie Miasta Ciechanów związanych z pomocą dla ludności uchodźczej z terenu objętego konfliktem zbrojnym, która znalazła się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej od 24 lutego 2022 roku

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

#### § 1

Orzeka o nieważności w części uchwały Nr 491/L/2022 Rady Miasta Ciechanów z dnia 1 marca 2022 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości na wspieranie działań na terenie Miasta Ciechanów związanych z pomocą dla ludności uchodźczej z terenu objętego konfliktem zbrojnym, która znalazła się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej od 24 lutego 2022 roku, tj. § 3, a w konsekwencji załącznika do uchwały, pn. „Zgłoszenie”, z powodu istotnego naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 z późn. zm.) oraz § 135 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

#### § 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Ciechanów skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

#### Uzasadnienie

W dniu 1 marca 2022 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr 491/L/2022 Rady Miasta Ciechanów z dnia 1 marca 2022 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości na wspieranie działań na terenie Miasta Ciechanów związanych z pomocą dla ludności uchodźczej z terenu objętego konfliktem zbrojnym, która znalazła się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej od 24 lutego 2022 roku.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.**

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Ciechanów zwolniła od podatku od nieruchomości budynki mieszkalne lub ich części, położone na terenie Miasta Ciechanów, związane z zakwaterowaniem ludności uchodźczej z terenu objętego konfliktem zbrojnym, która znalazła się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej od 24 lutego 2022 roku.

Nie budzi wątpliwości, że badana uchwała jest aktem prawa miejscowego, stosownie do art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. W świetle art. 94 Konstytucji RP, organy samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie ustanawiają akty prawa miejscowego, obowiązujące na obszarze działania tych organów.

W § 3 badanej uchwały Rada Miasta Ciechanów wskazała, cyt. „1. Warunkiem uzyskania zwolnienia od podatku od nieruchomości na mocy niniejszej uchwały jest dokonanie przez podatnika zgłoszenia o zamiarze skorzystania ze zwolnienia złożonego do Prezydenta Miasta Ciechanów. Wraz ze zgłoszeniem podatnik winien również złożyć kopię dokumentu potwierdzającego zakwaterowanie

ludności uchodźczej. 2. Wzór zgłoszenia, o którym mowa w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały”.

W myśl art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1 oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw. Zacytowany przepis, stanowiący podstawę prawną podjęcia badanej uchwały, uprawnia radę gminy do wprowadzenia zwolnienia z podatku od nieruchomości, natomiast nie upoważnia do warunkowania uzyskania tego zwolnienia od złożenia wymienionych dokumentów. Zauważyć należy, że zasadność skorzystania ze zwolnienia, może być weryfikowana przez organ podatkowy przy wykorzystaniu narzędzi przewidzianych ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2021 r. poz. 1540 z późn. zm.), np. w ramach postępowania podatkowego, czynności sprawdzających deklaracje (informacje) podatkowe czy kontroli podatkowej. Ponadto, zgodnie z art. 6 ust. 6 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, osoby fizyczne są zobowiązane do złożenia właściwemu organowi podatkowemu informacji o nieruchomościach i obiektach budowlanych, w terminie 14 dni od dnia wystąpienia okoliczności uzasadniających powstanie albo wygaśnięcie obowiązku podatkowego w zakresie podatku od nieruchomości lub od dnia zaistnienia zdarzenia mającego wpływ na wysokość opodatkowania.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że w odniesieniu do aktów prawa miejscowego znajdują zastosowanie przepisy § 135 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, zgodnie którymi w uchwale zamieszcza się przepisy prawne regulujące sprawy z przekazanego upoważnieniem zakresu. Oznacza to, że akt podjęty na podstawie ustawowego upoważnienia może regulować tylko i wyłącznie sprawy przekazane tym upoważnieniem, a normowanie w akcie prawa miejscowego innych kwestii, niż te, które wynikają z delegacji ustawowej, nie znajduje uzasadnienia i przekracza zakres upoważnienia.

Zdaniem Kolegium Izby uregulowanie zawarte w § 3 badanej uchwały, a w konsekwencji załącznik do badanej uchwały, pn. „Zgłoszenie”, istotnie naruszają art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz § 135 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, z powodu przekroczenia zakresu ustawowego upoważnienia przez Radę Miasta Ciechanów.

Stanowisko Kolegium Izby, dotyczące zakazu przekraczania zakresu ustawowego upoważnienia przez organ stanowiący poparte jest przez orzecznictwo sądów administracyjnych, przykładowo: wyrok WSA w Poznaniu z dnia 28 października 2015 r. I SA/Po 1305/15, cyt. „Zgodnie z linią orzecniczą sądów administracyjnych (np. wyrok NSA z 8 maja 2013 r. sygn. akt II GSK 299/12), przepis ustawy ustanawiający upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego podlega ściśle wykładni językowej i nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim niewymienionych w drodze wykładni celowościowej. Organ samorządu terytorialnego wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Nie jest upoważniony ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego” (podobnie: wyrok WSA w Olsztynie z dnia 10 marca 2016 r. I SA/OI 33/16), czy wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r. II FSK 3595/13, cyt. „(...) do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał ...” oraz wyrok NSA z dnia 16 marca 2001 r. IV SA 385/99, cyt. „Przepisy gminne mogą być wydawane wyłącznie w ramach obowiązujących przepisów wyższego rzędu (konstytucja, ustawa, rozporządzenie) i w zakresie upoważnień wyraźnie tam udzielonych organom gminy”. Wprowadzenie do aktów prawa miejscowego regulacji wychodzących poza zakres upoważnienia ustawowego stanowi istotne naruszenie prawa (tak, np. wyrok WSA w Gdańsku z dnia 25 maja 2016 r. IV SA/Gd 266/16).

Mając na uwadze ustalony stan faktyczny i prawny, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski

RADCA PRAWNY

Aneta Chmielowiec  
LB-2106

## U PP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP80504485

### Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD MIASTA CIECHANÓW

Identyfikator adresata: ciechanow

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

### Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W WARSZAWIE

Identyfikator nadawcy: 90y54djsek

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

### Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2022-04-05T15:29:26.654

Data wytworzenia poświadczenia: 2022-04-05T15:29:26.654

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK116368178

### Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 116368178

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

### Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-3011c408d743c67810f0c6cbc37152e2 :

referencja ID-95686f2c991a834a1d5677b0b0242608 : KI.0011.143.2022.xml

referencja : #xades-id-6feddbecf4aedb06fb961fb2c1aadbc2