

**Uchwała Nr 446/XLVI/2021**  
**Rady Miasta Ciechanów**  
**z dnia 25 listopada 2021 r.**

w sprawie ustalenia zasad wypłaty i wysokości diet radnych Rady Miasta Ciechanów

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6, i 8, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm. ), Rada Miasta Ciechanów uchwala, co następuje:

**§ 1.**

Ustala się za udział w sesji Rady Miasta Ciechanów oraz za udział w posiedzeniach komisji Rady Miasta Ciechanów dla radnych będących członkami danej komisji miesięczną dietę w wysokości:

- 1) dla Przewodniczącego Rady – 70%,
- 2) dla Wiceprzewodniczącego Rady – 58%,
- 3) dla Przewodniczącego Komisji – 58%,
- 4) dla Wiceprzewodniczącego Komisji – 44%,
- 5) dla radnych nie pełniących funkcji w organach Rady – 40%,

2,4-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 1658)

**§ 2.**

1. Wysokość miesięcznej diety, o której mowa § 1 ulega proporcjonalnemu obniżeniu z tytułu każdej nieobecności radnego na:

- 1) sesji Rady Miejskiej
  - 2) posiedzeniu komisji, której radny jest członkiem.
2. Podstawę do wypłacenia diety stanowi podpis radnego złożony na liście obecności sesji lub

komisji.

**§ 3.**

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Ciechanów.

**§ 4.**

1. Traci moc uchwały Nr 123/IX/2000 z dnia 28 września 2000 roku w sprawie diety dla Przewodniczącego Rady.
2. Traci moc uchwały Nr 290/XXX/09 z dnia 29 stycznia 2009 roku w sprawie diet radnych.

**§ 5.**

1. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.
2. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

**Przewodniczący**  
**Rady Miasta Ciechanów**  
**/-/Krzysztof Leszczyński**

## UZASADNIENIE

Przepis art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym legitymizuje radę gminy do ustalenia zasad, na jakich radnemu będzie przysługiwała dieta. Na tle tego przepisu utrwalone jest stanowisko, że z użytego przez ustawodawcę sformułowania "na zasadach ustalonych przez radę" wynika, że pozwala on radzie gminy na dyskrecjonalne działanie. W pojęciu "zasady" mieści się zarówno tryb rozliczeń diet, jak i sposób określenia ich wysokości. Przez pojęcie "dieta" należy rozumieć pieniądze przeznaczone na wynagrodzenie dzienne dla ludzi pełniących funkcje społeczne, np. parlamentarzystów, radnych. Na gruncie tej definicji, użyty przez ustawodawcę wyraz "dieta" należy rozumieć jako zwrot kosztów związanych z pełnieniem funkcji, co przemawia za kompensacyjnym jego charakterem. Dieta stanowi rekompensatę za utracone przez radnego zarobki, a zatem nie jest świadczeniem pracowniczym. Tym samym przyjęć należy, że art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym zawiera upoważnienie dla organu stanowiącego gminy do sprecyzowania reguł (zasad), na jakich przysługiwać będzie rekompensata (wyrównanie wydatków i strat) w związku z wykonywaniem mandatu radnego. Ponadto, treść ust. 8 tego przepisu przesądza o konieczności zróżnicowania wysokości diet w zależności od funkcji pełnionych przez radnego, a więc m.in. przewodniczącego i wiceprzewodniczącego rady oraz przewodniczących komisji co zostało dokonane w przedmiotowej uchwale. Wysokość diety w uchwale została ustalona w formie zryczałtowanej za udział w każdym posiedzeniu rady lub komisji płatnej miesięcznie. Rada przyjmując taką formę rozliczania musi ustalić także zasady potrącania diet z tytułu nieobecności radnego na sesjach i podczas prac komisji, co zostało uwzględnione w uchwale. Brak zapisów w zakresie potrącenia diety pozbawiłoby uchwałę tj. dietę, charakteru rekompensacyjnego. Konieczność podjęcia przedmiotowej uchwały wynika wprost ze zmiany przepisów w szczególności ustawy z dnia 17 września 2021r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021r., poz. 1834). Ustawodawca w art. 2 tej ustawy dokonał zmiany dotychczasowego brzmienia art. 25 ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym, który jest kluczowy przy ustalaniu wysokości diety. Wysokość diety przysługującej radnemu - zgodnie ze znowelizowanym przepisem art. 25 ust. 6 cyt.: „...nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie 2,4-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 1658)”.

Przepis ten należy jednak stosować przy uwzględnieniu art. 25 ust. 7 ustawy o samorządzie gminnym, który zawiera delegację do wydania rozporządzenia określającego maksymalną wysokość diet przysługujących radnemu w ciągu miesiąca, uwzględniając liczbę mieszkańców gminy. Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 27 października 2021r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz.U z 2021r. poz. 1974) w gminach od 15 tys. do 100 tys. mieszkańców Radnemu przysługują w ciągu miesiąca diety w wysokości do 75% maksymalnej wysokości . Podjęcie niniejszej uchwały wynika również z konieczności opublikowania tej uchwały w dzienniku urzędowym województwa mazowieckiego. Uchwała w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet jest aktem prawa miejscowego. Należy podkreślić, że przedmiotowa uchwała zawiera normy abstrakcyjne, ponieważ diety miały (mają) charakter powtarzalny. Przepisy te mają charakter generalny, gdyż ich adresatem nie jest konkretna osoba, ale każdy mieszkaniec, który pełniłby określoną w niej funkcję. Wprawdzie krąg adresatów tej uchwały nie jest zbyt liczny, to jednak poprzez określenie go wspólną cechą jaką jest pełnienie funkcji, przepisy te stały się generalnymi. Nie ulega również wątpliwości, że uchwała ta zawiera przepisy normatywne, na podstawie których jej adresaci uzyskali uprawnienia do diety. Jeśli zatem przedmiotowa uchwała należy do aktów prawa miejscowego, powinna zostać opublikowana w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Poprzednia uchwała z 2009r. oraz wszystkie zmiany do niej zgodnie z ówczesnym orzecznictwem nie podlegały ogłoszeniu w dzienniku urzędowym.

Mając na względzie również fakt, że w przedmiotowej uchwale ustalono wysokość diety dla przewodniczącego Rady zaszła konieczność uchylenia uchwały z dnia 28 września 2000 nr 123/IX/2000 z późn. zm.

**Przewodniczący**

**Rady Miasta Ciechanów**

**/-/Krzysztof Leszczyński**