

Uchwała Nr 331/XXXII/2021

Rady Miasta Ciechanów

z dnia 01 lutego 2021 roku

w sprawie: zwolnienia z opłaty oraz przedłużenia terminu na wniesienie opłat z tytułu korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych należnych w 2021 roku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.), z art. 31z z ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1842, z późn. zm.) oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019r., poz. 1461) - Rada Miasta Ciechanów uchwała, co następuje

§ 1

1. Zwalnia się przedsiębiorców z obowiązku wniesienia pierwszej raty opłaty z tytułu korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży wymagalnej do dnia 31 stycznia 2021 r.

2. W przypadku wniesienia przez przedsiębiorców pierwszej raty opłaty z tytułu korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży wymagalnej do dnia 31 stycznia 2021 r. ustala się, że wniesiona opłata podlega zwrotowi.

3. W przypadku wniesienia przez przedsiębiorców jednorazowo opłaty z tytułu korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży za 2021 r. w terminie do dnia 31 stycznia 2021 r. ustala się, że 1/3 części wniesionej opłaty podlega zwrotowi.

4. Przedłuża się termin na wniesienie drugiej oraz trzeciej raty opłaty z tytułu korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży do dnia 31 października 2021r.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Ciechanów

§ 3

Uchwała wchodzi w życie 14 dni po ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2021 r.

**Przewodniczący
Rady Miasta Ciechanów**

/-/Krzysztof Leszczyński

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 11¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi przedsiębiorcy posiadający zezwolenie na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych zobowiązani są do wniesienia na rachunek gminy opłaty za korzystanie z przedmiotowego zezwolenia w każdym roku kalendarzowym objętym zezwoleniem w trzech równych ratach w terminach do 31 stycznia, 31 maja i 30 września danego roku lub jednorazowo w terminie do 31 stycznia.

Rada miasta może, w drodze uchwały, zwolnić ze wspomnianych wyżej opłat przedsiębiorców prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (restauracje) lub przedłużyć termin na jej wniesienie do dnia 31 grudnia 2021 r. W przypadku zwolnienia z opłat rada, w uchwale o której mowa powyżej, może przyznać zwrot określonej części opłaty pobranej od przedsiębiorców, którzy wnieśli jednorazową opłatę w terminie do 31 stycznia 2021 r.

Obecnie w mieście Ciechanów funkcjonuje 37 punktów gastronomicznych, dla których wydano zezwolenia na sprzedaż alkoholu. Do dnia 29 stycznia 2021 r. oświadczenia o wartości sprzedaży napojów alkoholowych za 2020 r. złożyło 30 restauratorów z których 24 prowadziło zarówno działalność gastronomiczną w 2019 roku jak i w 2020 roku. Z powyższego wynika, że obroty w wyniku sprzedaży alkoholu w tym zakresie w stosunku do 2019 r. zmalały o ok. 56%. Pozostałych sześciu przedsiębiorców rozpoczęło działalność gastronomiczną w 2020 roku.

Przedłożony projekt uchwały pozwoli na udzielenie wsparcia ciechanowskim przedsiębiorcom prowadzącym działalność gastronomiczną, którzy ucierpieli w wyniku obostrzeń wprowadzonych przez rząd wobec stanu pandemii. Władze miasta Ciechanów stoją na stanowisku, iż zakazywanie prowadzenia działalności restauratorom na podstawie rządowego rozporządzenia jest nielegalne, co potwierdzają orzeczenia sądów administracyjnych w zakresie stosowania przepisów tegoż rozporządzenia przez policję oraz sanepid. Umożliwienie prowadzenia działalności gospodarczej przy zachowaniu reżimu sanitarnego dałoby szansę na prowadzenie i utrzymanie biznesu, zatrudnianie pracowników oraz opłacanie opłat i podatków.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych chwila wejścia aktów w życie nie wyłącza możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Wobec powyższego uchwale nadano moc prawną obowiązującą od dnia 1 stycznia 2021 r. Art. 5 ww. ustawy dopuszcza nadanie aktowi normatywnemu „mocy wstecznej”, ale tylko, „jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie”. Zgodnie z orzecnictwem sądów administracyjnych wsteczna moc prawa może dotyczyć

ewentualnie tylko przyznania praw. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 19 listopada 2010 r., (sygn. akt II FSK 1272/09) podkreślił, że „Zakaz retroaktywności stanowi fundament demokratycznego państwa prawnego, a jego podważanie przez organ państwa uznać należy za zachowanie wysoce naganne”. Ponadto wskazał, że „(...) wsteczna moc prawna może dotyczyć ewentualnie tylko przyznania praw”. Niniejszy projekt uchwały zwalnia przedsiębiorców z obowiązku wniesienia pierwszej raty opłaty z tytułu korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży co oznacza że jej charakter mieści się w zakresie „przyznania praw” o których mowa w ww. wyroku NSA. Ponadto należy tu wskazać na uchwałę nr 962/18 z dnia 7 lutego 2018r. Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, w której treści jednoznacznie wskazano, że skrócenia *vacatio legis* oraz nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej może wystąpić jedynie w przypadku działania na korzyść adresata aktu, np. przyznawania mu praw, obniżania obciążeń podatkowych. Mając powyższe na względzie podjęcie niniejszej uchwały jest konieczne i uzasadnione.

Prezydent Miasta

/-/ Krzysztof Kosiński