

Uchwała Nr 331/XXXII/2021

Rady Miasta Ciechanów

z dnia 01 lutego 2021 roku

w sprawie: zwolnienia z opłaty oraz przedłużenia terminu na wniesienie opłat z tytułu korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych należnych w 2021 roku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.), z art. 31z z ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1842, z późn. zm.) oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019r., poz. 1461) - Rada Miasta Ciechanów uchwała, co następuje

§ 1

1. Zwalnia się przedsiębiorców z obowiązku wniesienia pierwszej raty opłaty z tytułu korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży wymagalnej do dnia 31 stycznia 2021 r.

2. W przypadku wniesienia przez przedsiębiorców pierwszej raty opłaty z tytułu korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży wymagalnej do dnia 31 stycznia 2021 r. ustala się, że wniesiona opłata podlega zwrotowi.

3. W przypadku wniesienia przez przedsiębiorców jednorazowo opłaty z tytułu korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży za 2021 r. w terminie do dnia 31 stycznia 2021 r. ustala się, że 1/3 części wniesionej opłaty podlega zwrotowi.

4. Przedłuża się termin na wniesienie drugiej oraz trzeciej raty opłaty z tytułu korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży do dnia 31 października 2021r.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Ciechanów

§ 3

Uchwała wchodzi w życie 14 dni po ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2021 r.

**Przewodniczący
Rady Miasta Ciechanów**

/-/Krzysztof Leszczyński

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 11¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi przedsiębiorcy posiadający zezwolenie na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych zobowiązani są do wniesienia na rachunek gminy opłaty za korzystanie z przedmiotowego zezwolenia w każdym roku kalendarzowym objętym zezwoleniem w trzech równych ratach w terminach do 31 stycznia, 31 maja i 30 września danego roku lub jednorazowo w terminie do 31 stycznia.

Rada miasta może, w drodze uchwały, zwolnić ze wspomnianych wyżej opłat przedsiębiorców prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (restauracje) lub przedłużyć termin na jej wniesienie do dnia 31 grudnia 2021 r. W przypadku zwolnienia z opłat rada, w uchwale o której mowa powyżej, może przyznać zwrot określonej części opłaty pobranej od przedsiębiorców, którzy wnieśli jednorazową opłatę w terminie do 31 stycznia 2021 r.

Obecnie w mieście Ciechanów funkcjonuje 37 punktów gastronomicznych, dla których wydano zezwolenia na sprzedaż alkoholu. Do dnia 29 stycznia 2021 r. oświadczenia o wartości sprzedaży napojów alkoholowych za 2020 r. złożyło 30 restauratorów z których 24 prowadziło zarówno działalność gastronomiczną w 2019 roku jak i w 2020 roku. Z powyższego wynika, że obroty w wyniku sprzedaży alkoholi w tym zakresie w stosunku do 2019 r. zmalały o ok. 56%. Pozostałych sześciu przedsiębiorców rozpoczęło działalność gastronomiczną w 2020 roku.

Przedłożony projekt uchwały pozwoli na udzielenie wsparcia ciechanowskim przedsiębiorcom prowadzącym działalność gastronomiczną, którzy ucierpieli w wyniku obostrzeń wprowadzonych przez rząd wobec stanu pandemii. Władze miasta Ciechanów stoją na stanowisku, iż zakazywanie prowadzenia działalności restauratorom na podstawie rządowego rozporządzenia jest nielegalne, co potwierdzają orzeczenia sądów administracyjnych w zakresie stosowania przepisów tegoż rozporządzenia przez policję oraz sanepid. Umożliwienie prowadzenia działalności gospodarczej przy zachowaniu reżimu sanitarnego dałoby szansę na prowadzenie i utrzymanie biznesu, zatrudnianie pracowników oraz opłacanie opłat i podatków.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych chwila wejścia aktów w życie nie wyłącza możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Wobec powyższego uchwałą nadano moc prawną obowiązującą od dnia 1 stycznia 2021 r. Art. 5 ww. ustawy dopuszcza nadanie aktowi normatywnemu „mocy wstecznej”, ale tylko, „jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie”. Zgodnie z orzecnictwem sądów administracyjnych wsteczna moc prawa może dotyczyć

ewentualnie tylko przyznania praw. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 19 listopada 2010 r., (sygn. akt II FSK 1272/09) podkreślił, że „Zakaz retroaktywności stanowi fundament demokratycznego państwa prawnego, a jego podważanie przez organ państwa uznać należy za zachowanie wysoce naganne”. Ponadto wskazał, że „(...) wsteczna moc prawna może dotyczyć ewentualnie tylko przyznania praw”. Niniejszy projekt uchwały zwalnia przedsiębiorców z obowiązku wniesienia pierwszej raty opłaty z tytułu korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży co oznacza że jej charakter mieści się w zakresie „przyznania praw” o których mowa w ww. wyroku NSA. Ponadto należy tu wskazać na uchwałę nr 962/18 z dnia 7 lutego 2018r. Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, w której treści jednoznacznie wskazano, że skrócenia *vacatio legis* oraz nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej może wystąpić jedynie w przypadku działania na korzyść adresata aktu, np. przyznawania mu praw, obniżania obciążeń podatkowych. Mając powyższe na względzie podjęcie niniejszej uchwały jest konieczne i uzasadnione.

Prezydent Miasta

/-/ Krzysztof Kosiński