

Uchwała Nr 242/XXIII/2020
Rady Miasta Ciechanów
z dnia 25 czerwca 2020 roku

w sprawie: poparcia inicjatywy ustawodawczej.

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 poz. 713), Rada Miasta Ciechanów uchwala, co następuje:

§1

Wyraża się poparcie dla przeprowadzenia inicjatywy ustawodawczej w zakresie zaostrzenia regulacji prawnych umożliwiających budowę stacji bazowych telefonii komórkowych, obligatoryjnie zaliczając tego typu inwestycje do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, którego realizacja wymaga przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

§2

Zobowiązuje się przewodniczącego Rady do przesłania niniejszej uchwały posłom i senatorom wybranych do sejmiku i senatu z Województwa Mazowieckiego.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miasta Ciechanów

/-/ Krzysztof Leszczyński

Uzasadnienie

Na terenie Miasta Ciechanów planowana jest budowa stacji bazowej telefonii komórkowej na działce o nr ew. 23/29, obręb Śmiecin w Ciechanowie. Z uwagi na brak kwalifikacji przedmiotowego zamierzenia do inwestycji wymienionych w obowiązującym wówczas rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 71), Prezydent Miasta Ciechanów wydał w dniu 5 listopada 2019 r., znak: WGOŚ-ZM.6220.12.2019 decyzję umarzającą postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowanych dla ww. inwestycji (data wpływu wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach: 12 lipca 2019 r.) Wydanie ww. decyzji poprzedzone było uzyskaniem stosownych opinii, tj.: Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie, Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Warszawie oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Warszawie. Z dokumentacji wynikało, że wzdłuż osi głównej wiązek promieniowania sześciu anten stacji bazowej, skierowanych na azymut 120°, 250° i 350°, na wysokości 47,0 m n.p.t. nie występują miejsca dostępne dla ludności. Anteny emitować będą promieniowanie elektromagnetyczne mieszczące się w przedziale 500 – 1000 W.

Zgodnie z obowiązującym stanem prawnym, kryterium zaliczania stacji bazowej telefonii komórkowej do przedsięwzięć mogących potencjalnie lub zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, a w konsekwencji obowiązkiem uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowanych, była moc emisyjna pojedynczej anteny sektorowej oraz odległość tej anteny od miejsc dostępnych dla ludzi, z wyłączeniem anten radioliniowych.

Rada Miasta Ciechanów mając na uwadze aspekt społeczny i zdrowotny związany z budową stacji bazowych w bliskim sąsiedztwie zabudowy mieszkaniowej, wnioskuje o podjęcie inicjatywy legislacyjnej w zakresie zaostrożenia uregulowań dotyczących kwalifikacji stacji bazowych telefonii komórkowych do przedsięwzięć, dla których istnieje konieczność uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowanych, a tym samym obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Zasadne jest wprowadzenie zmiany dotyczącej sformułowania „pojedyncza antena”, która powinna być rozumiana jako „układ antenowy” pracujący na tym samym lub zbliżonym kierunku promieniowania (azymucie). Obecna analiza miejsc dostępnych dla ludności dokonywana jest wyłącznie w osi głównej wiązki promieniowania pojedynczej anteny. Model ten zatem nie uwzględnia wiązek promieniowania innych anten danej stacji bazowej telefonii komórkowej, zainstalowanych na tych samych lub zbliżonych kierunkach. Istnieje zatem potrzeba obliczania przy dokonywaniu kwalifikacji stacji bazowej, odległości od anten do miejsc dostępnych dla ludności w odniesieniu do równoważnej mocy promieniowanej izotropowo wyznaczonej dla „układu antenowego” pracującego na tym samym lub zbliżonym azymucie a nie dla pojedynczej anteny. Anteny sektorowe występujące na stacjach bazowych są w istocie zestawem od kilku do kilkunastu anten zamkniętych w jednej obudowie, a więc należałoby odnosić się do sumarycznej mocy wszystkich anten pracujących na danym azymucie.

Istnieje potrzeba wprowadzenia zmian w przepisach prawa dotyczących formy i układu przekazywania wyników badań pól elektromagnetycznych, które realnie obrazowałyby narażenie na emisje pól elektromagnetycznych w miejscach dostępnych dla ludności, w tym w budynkach w otoczeniu stacji bazowych telefonii komórkowych. Ustawodawca powinien precyzyjnie określić bezpieczną odległość usytuowania stacji od budynków mieszkalnych. Konieczność wprowadzenia zmian w niniejszym zakresie potwierdza orzecznictwo sądów, a także wyniki kontroli Najwyższej Izby Kontroli (Informacja o wynikach kontroli NIK z dnia 30.X.2015 r. – „Postępowania administracyjne związane z budową i funkcjonowaniem stacji bazowych telefonii komórkowej”).

Mając na uwadze powyższe zwracamy się z wnioskiem o podjęcie działań zmierzających do zmiany przepisów regulujących budowę przedmiotowych stacji bazowych telefonii komórkowych, mając na uwadze zdrowie ludzi i bardzo często przekraczanie standardów środowiska związanych z emisją pól elektromagnetycznych. Ponadto, należałoby również ustawowo zobowiązać inwestora budującego stację bazową telefonii komórkowej w bezpośrednim sąsiedztwie zabudowy

mieszkaniowej, do wykonania badań oddziaływania przedmiotowej stacji na zdrowie i życie ludzi, którzy ze względu na bezpośrednią bliskość lokalizacji masztu telefonii będą w sposób ciągły poddawani stałemu, czasem znacznemu i stale zwiększanemu natężeniu promieniowania elektromagnetycznego.

Obowiązujący system nie uwzględnia sumarycznego pola elektromagnetycznego wytwarzanego przez stacje bazowe telefonii komórkowej znajdujące się w pobliżu, często na tym samym obiekcie oraz tła elektromagnetycznego, pochodzącego z innych źródeł pól elektromagnetycznych.

Z uwagi na duże protesty mieszkańców miasta Ciechanowa związane z lokalizacją stacji bazowej telefonii komórkowej w bliskim sąsiedztwie zabudowy mieszkaniowej oraz mając na uwadze zdrowie mieszkańców, Rada Miasta Ciechanów wnosi o podjęcie stosownych działań mających na celu zastrzeżenie przepisów dotyczących tego rodzaju przedsięwzięć.

**Przewodniczący
Rady Miasta Ciechanów**

/-/ Krzysztof Leszczyński