

Uchwała Nr 241/XXIII/2020
Rady Miasta Ciechanów
z dnia 25 czerwca 2020 roku

**w sprawie: rozpatrzenia petycji mieszkańców osiedla Kwiatowe w sprawie budowy wieży
telefonii komórkowej.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) w zw. z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1

Rada Miasta Ciechanów sprzeciwia się lokalizacji stacji bazowej telefonii komórkowej na przedmiotowym terenie. Jednocześnie postanawia się nie uwzględnić petycji grupy mieszkańców Ciechanowa w przedmiocie wstrzymania budowy stacji bazowej telefonii komórkowej na częściach działek nr ewid.: 23/29, 23/9 i 23/7 (40-Śmiecin) położonych w rejonie ul. Śmiecińskiej, w Ciechanowie z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały tj. między innymi braku kompetencji prawnych w przedmiotowym zakresie.

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miasta Ciechanów

/-/ Krzysztof Leszczyński

U z a s a d n i e n i e

W sprawie rozpatrzenia petycji mieszkańców osiedla Kwiatowe w sprawie budowy wieży telefonii komórkowej

Pismem z dnia 20 maja 2020r. r. do Rady Miasta Ciechanów wpłynęła petycja grupy mieszkańców Ciechanowa w przedmiocie budowy stacji bazowej telefonii komórkowej na częściach działek nr ewid.: 23/29, 23/9 i 23/7 (40-Śmiecin) położonych w rejonie ul. Śmiecińskiej, w Ciechanowie

W swoim wystąpieniu wnoszący petycję wskazali m.in. że:

- planowana inwestycja naraża zdrowie i życie mieszkańców,
- planowana inwestycja zaburza ład i porządek przestrzenny,
- planowana inwestycja nie spełnia założenia „celu publicznego,
- wydana decyzja o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego narusza interesy osób trzecich,
- w trakcie prowadzonego postępowania doszło do naruszenia art. 52 i art.53 ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

W związku z powyższym ww. mieszkańcy wnieśli petycję, w której zwracają się do Rady Miasta Ciechanów o interwencję w sprawie tj. wnikliwe przeanalizowanie sprawy i w konsekwencji uniemożliwienie powstania planowanej inwestycji.

W tym miejscu należy wskazać, że zgodnie z brzmieniem art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej podmiotem wnoszącym petycję, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Petycja może być złożona w interesie publicznym, podmiotu wnoszącego petycję, podmiotu trzeciego za jego zgodą. Zgodnie z brzmieniem art. 2 ust 3 cytowanej ustawy przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub **innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję**, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się **w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji**. Na podstawie art. 9 ust. 2 cytowanej ustawy, petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Ciechanów, po zapoznaniu się z materiałami oraz po przeprowadzeniu analizy stanu prawnego ustaliła, że nie znajduje podstawy prawnej, umożliwiającej Radzie Miasta jako organowi stanowiącemu badania zgodności z prawem postępowania administracyjnego zakończonego wydaniem decyzji z dnia 26.02.2020r.

Z informacji przekazanej przez wydział planowania przestrzennego UM w Ciechanowie wynika, że wydanie przedmiotowej decyzji poprzedzone było następującymi okolicznościami. Dnia 14 stycznia 2020r. do Urzędu Miasta wpłynął wniosek przedsiębiorstwa P4 Sp. z o. o., dotyczący ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego, dla inwestycji polegającej na budowie stacji bazowej telefonii komórkowej PLAY nr CIE3309B (wieża o wysokości trzonu do 48 m n.p.t.) wraz z wewnętrzną linią zasilającą, przewidzianej do realizacji na częściach działek nr ewid.: 23/29, 23/9 i 23/7 (40-Śmiecin), położonych w rejonie ul. Śmiecińskiej w Ciechanowie. Decyzją nr 11/2020 z dnia 26.02.2020r., Prezydent Miasta Ciechanów ustalił lokalizację w celu publicznego

dla powyższej inwestycji. Przedmiotowa decyzja została wydana w trybie art. 50 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz. U. z 2020r., poz. 293 ze zm.). Zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. ustawą z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity - Dz. U. z 2018r., poz. 2081 ze zm.) oraz Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 10.09.2019r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (tj. Dz. U. z 2019r., poz. 1839) - planowane zamierzenie inwestycyjne nie kwalifikuje się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, którego realizacja wymaga przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Z dokumentacji dołączonej do wniosku wynikało, że nie jest konieczne uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach (decyzja Prezydenta Miasta Ciechanów z dnia 5 listopada 2019r. - znak: WGOŚ-ZM.6220.12.2019).

Z przeprowadzonej analizy stanu prawnego wynika, że możliwe było wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego, gdyż w rozpatrywanym przypadku spełnione były wymogi wymienionej na wstępie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Jednocześnie Komisja wskazała, że w zakresie oceny wpływu tej inwestycji na zdrowie mieszkańców nie ma przeprowadzonych jednoznacznych badań potwierdzających brak zagrożenia ze strony fal elektromagnetycznych, emitujących przez urządzenia zamontowane na wymienionej w petycji wieży. Ponadto Światowa Organizacja Zdrowia(WHO) ocenę takiego ryzyka obejmującą cały zakres częstotliwości radiowych, w tym 5G, opublikuje do 2022 r. Komisja uznała, iż w związku z dużą rozbieżnością poglądów, dotyczących oddziaływania tego typu inwestycji na organizmy żywe oraz brakiem wystarczających dowodów potwierdzających długofalowe oddziaływanie pola elektromagnetycznego wytwarzanego przez urządzenia telekomunikacyjne, identyfikacja potencjalnych zagrożeń dla mieszkańców byłaby możliwa jedynie po przeprowadzeniu specjalistycznych badań. Komisja Skarg Wniosków i Petycji przyjęła stanowisko, zgodnie z którym inwestycje tego typu w tym miejscu, a także w każdym innym miejscu, gdzie naruszony jest ład przestrzenny, oraz może być narażone dobro i zdrowie mieszkańców nie powinny uzyskiwać pozwolenia na budowę. Jednocześnie komisja stwierdziła, iż nie posiada kompetencji prawnych w celu zbadania zgodności z prawem postępowania administracyjnego zakończonego wydaniem decyzji z dnia 26.02.2020 r., a także wstrzymania budowy wieży na przedmiotowej działce w świetle obowiązującego prawa. Jednocześnie komisja poprosiła o przekazywanie informacji o składanych w przyszłości wnioskach przez inwestorów i planowych miejscach budowy masztów telefonii komórkowej, jak również proponuje Radzie Miasta, przyjęcie uchwały intencyjnej, wyrażającej poparcie dla przeprowadzenia inicjatywy ustawodawczej w zakresie zaostrożenia regulacji prawnych umożliwiających budowę przedmiotowych stacji bazowych telefonii komórkowych obligatoryjnie zaliczając tego typu inwestycje do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, którego realizacja wymaga przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Za przyjęciem stanowiska opowiedziało się 7 radnych, nikt się nie wstrzymał, nikt nie był przeciw.

Członkowie komisji w głosowaniu jednogłośnie opowiedzieli się za uznaniem petycji za niezasadną. Mając powyższe na uwadze Komisja SWiP rekomenduje Radzie Miasta nieuwzględnienie w/w petycji.

Pouczenie: Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

**Przewodniczący
Rady Miasta Ciechanów**

/-/ Krzysztof Leszczyński