

**UCHWAŁA Nr 25/II/2018**  
**RADY MIASTA CIECHANÓW**  
**z dnia 29 listopada 2018 r.**

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.) w związku z art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 ze zm.) Rada Miasta Ciechanów uchwała, co następuje:

§ 1.

1. W przypadku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określonej w art. 6j ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 ze zm.).

2. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w ust. 1 stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w § 2 ust. 1 lub ust. 2.

§ 2.

1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku zbierania i odbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny na terenie nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w wysokości 13,00 zł miesięcznie od mieszkańca.

2. Ustala się wyższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane, w wysokości 25,00 zł miesięcznie od mieszkańca.

§ 3.

1. W przypadku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty, o której mowa w § 4 ust. 1 lub ust. 2.

2. W przypadku opróżniania pojemników częściej niż jeden raz w tygodniu, opłatę określa się jako iloczyn krotności opróżniania i stawki opłaty, o której mowa w § 4 ust. 1 lub ust. 2.

§ 4.

1. Ustala się następujące stawki za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny, za pojemnik o pojemności:

Stawka opłaty w zł	
wielkość pojemnika w m <sup>3</sup>	Częstotliwość opróżniania jeden raz w tygodniu
0,06	32,00
0,12	53,00
0,24	92,00
0,36	146,00
0,66	236,00
1,1	392,00
2,2	527,00
5,0	1.350,00

2. Jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, ustala się następujące wyższe stawki miesięczne za pojemnik o pojemności:

Stawka opłaty w zł	
wielkość pojemnika w m <sup>3</sup>	Częstotliwość opróżniania jeden raz w tygodniu
0,06	62,00
0,12	93,00
0,24	164,00
0,36	256,00
0,66	419,00
1,1	698,00
2,2	930,00
5,0	2.558,00

3. W przypadku nieruchomości o charakterze mieszanym, tj. w części nieruchomości zamieszkałych i w części nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowić będzie sumę opłat obliczonych zgodnie z § 1 ust. 2 i § 3.

§ 5.

1. Liczba osób zamieszkujących daną nieruchomość ustalana będzie na podstawie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

2. Liczba zadeklarowanych pojemników na odpady komunalne oraz ich pojemność ustalana będzie na podstawie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

§ 6.

Traci moc Uchwała Nr 144/XIV/2015 Rady Miasta Ciechanów z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

§ 7.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Ciechanów.

§ 8.

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

**Przewodniczący Rady Miasta Ciechanów**

**/-/ Krzysztof Leszczyński**

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 ze zm.) rada gminy w drodze uchwały, dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustali stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności, biorąc pod uwagę liczbę mieszkańców zamieszkujących gminę, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych, koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

W myśl przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy ustali wyższe stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane.

Gospodarowanie odpadami komunalnymi przez gminę zostało uregulowane w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 ze zm.). Zgodnie z przepisami art. 6r ww. ustawy system gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowany przez gminę powinien się samofinansować, co przekłada się na obowiązek ustalania wysokości ponoszonych przez właścicieli nieruchomości opłat na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Z pobranych opłat pokrywane są wyłącznie koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, na które składają się:

- odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych,
- tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- obsługę administracyjną systemu,
- edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi.

Gmina Miejska Ciechanów w ramach systemu gospodarowania odpadami przejęła od właścicieli nieruchomości obowiązek wyposażenie nieruchomości w pojemniki i worki do

gromadzenia odpadów komunalnych oraz utrzymywanie pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.

Usługa odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z Gminy Miejskiej Ciechanów jest obecnie świadczona przez Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Ciechanowie na podstawie umowy nr ZPD-ZP.272.1.39.2015 z dnia 27.11.2015 r. Umowa zawarta została na okres trzech lat i obowiązuje do dnia 31 grudnia 2018 r.

Analizując dotychczas obowiązującą umowę, podjęto decyzję o ogłoszeniu przetargu nieograniczonego na zadanie pn. „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych w Gminie Miejskiej Ciechanów w latach 2019-2021” na okres trzech lat. Założono, że długoterminowa umowa pozwoli uzyskać niższą kwotę za usługę odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, co wpłynie na większą stabilność systemu gospodarowania odpadami na terenie miasta Ciechanowa, w tym wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z uwagi na oszacowaną wartość zamówienia, ogłoszenie podlegało publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej. Ten element zapewnił zasady równego traktowania wszystkich potencjalnych oferentów i stanowił gwarancję jawności i przejrzystości postępowania. Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia (SIWZ) i Opis Przedmiotu Zamówienia (SOPZ) zostały przygotowane z należytą starannością, co umożliwiło oferentom rzetelne skalkulowanie kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów.

W dniu 22 listopada 2018 roku dokonano otwarcia ofert złożonych w ramach zadania pn. „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w Gminie Miejskiej Ciechanów w latach 2019-2021”. W ramach przetargu wpłynęła jedna oferta, złożona przez Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Ciechanowie na kwotę brutto 25.894.800,00 zł (słownie: dwadzieścia pięć milionów złotych osiemset dziewięćdziesiąt cztery tysiące osiemset złotych 00/100). To wzrost o 6.454.800,00 zł w porównaniu do poprzedniej umowy zawartej na lata 2016 – 2018, co procentowo stanowi blisko 35%.

Przeprowadzona analiza finansowa systemu gospodarki odpadami i kalkulacja opłaty za gospodarowanie odpadami wykazała, że niezbędnym dla zbilansowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miejskiej Ciechanów jest podwyższenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W 2015 roku analiza dochodów i wydatków z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami pozwoliła na obniżenie stawek opłat za odpady zbierane i odbierane w sposób

selektywny. Konsekwencją powyższego było podjęcie uchwały nr 144/XIV/2015 Rady Miasta Ciechanów z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty i stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych stawkę ustalono na poziomie 9,50 zł miesięcznie od osoby

, natomiast dla nieruchomości niezamieszkałych stawka opłaty za gospodarowanie odpadami została ustalona w zależności od wielkości pojemnika. Różnica pomiędzy wpływami do budżetu gminy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a wydatkami na system gospodarki odpadami komunalnymi pokrywana była z nadwyżki finansowej z lat poprzednich.

Zgodnie z przyjętymi w 2015 roku założeniami, stawki opłat za gospodarowanie odpadami pozostały niezmiennie przez okres 3 lat, tj. przez okres trwania umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów.

Należy podkreślić, że na wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami składają się:

- ✓ odbiór i zagospodarowanie odpadów, wyposażenie nieruchomości w pojemniki i worki oraz utrzymanie pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, co stanowi ponad 92% kosztów całego systemu,
- ✓ pozostałe koszty, tj. obsługa administracyjna systemu, edukacja ekologiczna, koszty utrzymania punktu selektywnego zbierania odpadów, co stanowi blisko 8% kosztów całego systemu.

W celu prawidłowego wykonywania zadań wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie gospodarowania odpadami, niezbędnym staje się zabezpieczenie w budżecie miasta środków finansowych w wysokości umożliwiającej samofinansowanie się całego systemu gospodarowania odpadami. Opłaty z tytułu gospodarowania odpadami muszą być ustalone w takiej wysokości, aby bilansować system finansowania odbioru i zagospodarowania odpadów.

Analizując rynek gospodarowania odpadami komunalnymi widoczny jest znaczny wzrost cen za świadczoną usługę odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, średnio wzrost cen rynkowych kształtuje się na poziomie 30-40%, co przekłada się na wzrost opłat za gospodarowanie odpadami w poszczególnych miastach i gminach.

Wzrost cen za usługę odbioru i zagospodarowania odpadów wynika z:

- wzrost opłat za korzystanie ze środowiska, w tym opłat za składowanie odpadów,
- zmiany zakresu umowy, tj. odbiór odpadów ulegających biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem odpadów kuchennych,

- wzrost płacy minimalnej,
- wzrost cen paliw
- wzrost ceny energii,
- wskaźnik inflacji.

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie jednostkowych stawek opłat za korzystanie ze środowiska, które weszło w życie z dniem 1 stycznia 2018 r., określiło jednostkowe stawki opłat za umieszczanie odpadów na składowisku. W myśl przedmiotowego rozporządzenia opłaty za składowanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych będą corocznie znacznie wzrastać by w roku 2020 osiągnąć wartość 270,00 zł za tonę składowanego odpadu, czyli ponad dwa razy więcej niż w roku 2017. Rozporządzenie określa również m.in. wzrost stawek opłat za składowanie odpadów opakowaniowych, zużytych baterii, akumulatorów, czy sprzętu elektrycznego.

Nie mniej jednak nie tylko składowanie zmieszanych odpadów komunalnych wzrosło, znaczny wzrost opłaty nastąpił również za umieszczenie na składowisku odpadów po obróbce mechanicznej, pozostałości z sortowania oraz odpadów po procesach mechaniczno-biologicznego przetwarzania. Koszt umieszczenia na składowisku odpadów z mechanicznej obróbki odpadów (np. obróbki ręcznej, sortowania, zgniatania) określanych jako „BALAST”, klasyfikowanych jako inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11, w roku 2017 wynosił 74,26 zł/Mg, w roku 2018 wzrósł do 140,00 zł, 2019 r. do 170,00 zł, a w roku 2020 ma osiągnąć wartość 270,00 zł/Mg. Podobnie kształtują się nowe stawki za składowanie odpadów z tlenowego rozkładu odpadów stałych (kompostowania), określanych jako „STABILIZAT”, klasyfikowany jako inne niewymienione odpady (kod 19 05 99), przy czym stawka za składowanie tony tego rodzaju odpadu w roku 2017 wynosiła jedynie 24,15 zł/Mg.

Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska w kolejnych latach jednostkowe stawki opłat za składowanie będą wzrastać jedynie o wskaźnik inflacji.

Podstawową argumentacją resortu środowiska jest powstrzymanie gospodarujących odpadami komunalnymi przed składowaniem zmieszanych odpadów komunalnych, tym samym doprowadzenie do wzrostu zbiórki poszczególnych frakcji odpadów selektywnie zbieranych i tym samym do osiągnięcia wymaganych przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach poziomów recyklingu. Nie ma jednak wątpliwości, iż oprócz możliwych skutków ekologicznych, zmiany opłat środowiskowych w

sposób znaczący wywarły skutki ekonomiczne dla gminnych systemów gospodarki odpadami, wysokości cen za usługę odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, a tym samym spowodowały wzrost stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

System gospodarki odpadami jest w bardzo dużym stopniu oparty na ludzkiej pracy, stąd czynnikiem, który w znacznym stopniu ma wpływ na koszty funkcjonowania systemu, a tym samym stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ma coroczny wzrost płacy minimalnej. Kodeks pracy gwarantuje pracownikom, zatrudnionym na podstawie umowy o pracę, otrzymywanie pensji minimalnej. Kwestie związane z płacą minimalną reguluje ustawa z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę. Wysokość wynagrodzenia minimalnego na kolejny rok jest podawana w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” w terminie do 15 września. Płaca minimalna systematycznie wzrasta, choć podwyżki te są nieznaczne, w skali paru lat dostrzegalna jest znacząca wartość. Od dnia 1 stycznia 2019 r. płaca minimalna wyniesie 2.250,00 zł, co stanowi ponad 7% wzrost w stosunku do roku bieżącego (2.100,00 zł), zaś już ponad 28 % w stosunku do roku 2015 (1.750,00 zł), w którym dokonano ostatniej weryfikacji stawek opłat. Wzrost płacy minimalnej ma wpływ na zwiększenie wielu świadczeń otrzymywanych przez pracowników m.in. dodatek za pracę w porze nocnej, wynagrodzenie za czas gotowości do pracy i przestój, czy minimalną podstawę wymiaru zasiłku chorobowego. Ponadto zwiększająca się płaca minimalna wymusza również na pracodawcach adekwatne podwyżki płac pozostałych pracowników, co niewątpliwie generuje dodatkowe koszty przedsiębiorców.

Zmiany w zakresie umowy odbioru odpadów komunalnych, dotyczą rozszerzenia zakresu odbieranych odpadów, wynikających z Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów komunalnych. Rozporządzenie zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw w dniu 4 stycznia 2017 r., a w życie weszło 1 lipca 2017 r. Celem przedmiotowego rozporządzenia było ujednoclenie systemu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych na terenie kraju. Przepisy wprowadziły model selektywnego zbierania odpadów „u źródła” w podziale na frakcje: papier, szkło, metale i tworzywa sztuczne, odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów. Rozporządzenie określa wymogi dotyczące kolorów pojemników/worków, w których zbierane mają być frakcje odpadów oraz sposób ich oznaczenia odpowiednimi napisami nazw frakcji. Na wprowadzenie pojemników lub worków na odpady w określonych kolorach gminy mają czas do 5 lat od dnia wejścia w życie rozporządzenia, czyli od 1 lipca 2017 r. Ustawodawca określił okres przejściowy, który



przewiduje prawo do odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na zasadach wynikających z obowiązującej umowy, która zachowuje ważność na czas, na jaki została zawarta. Mając na uwadze, że Gmina Miejska Ciechanów ma zawartą umowę na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z Przedsiębiorstwem Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Ciechanowie do dnia 31 grudnia 2018 r., Gmina Miejska Ciechanów korzystała z okresu przejściowego do czasu zakończenia przedmiotowej umowy. W okresie przejściowym dokonano stosownych zmian w aktach prawa miejscowego tj. uchwale w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz uchwale w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miejskiej Ciechanów. Zmiany do przedmiotowych uchwał wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

Podstawową zmianą, mającą wpływ na koszty obsługi systemu jest zakres gospodarowania odpadami biodegradowalnymi, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów. Do końca bieżącego roku na terenie Gminy Miejskiej Ciechanów zbierane i odbierane były jedynie odpady zielone w workach od mieszkańców zabudowy jednorodzinnej. Zmiany wprowadzone przez ustawodawcę wymusiły na gminach konieczność zapewnienia właścicielom nieruchomości możliwości gromadzenia wszystkich odpadów biodegradowalnych, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów (tj. odpady zielone, resztki żywności- bez mięsa i kości, obierki z owoców i warzyw, przeterminowane owoce i warzywa itp.). Gmina zobligowana została zapewnić możliwość gromadzenia odpadów biodegradowalnych zarówno na terenie zabudowy jednorodzinnej, jak i wielorodzinnej. Zgodnie z powyższym scedowała na wykonawcę usługi odbioru i zagospodarowania odpadów obowiązek wyposażenia właścicieli nieruchomości jednorodzinnych w worki, zaś właścicieli nieruchomości wielorodzinnych, w zależności od liczby mieszkańców, w worki lub pojemniki do gromadzenia odpadów biodegradowalnych. Konieczność wyposażenia nieruchomości wielorodzinnych w dodatkowe pojemniki do gromadzenia odpadów biodegradowalnych oraz koszty odbioru i transportu tej frakcji odpadów przekłada się na wzrost kosztów usługi.

Ponadto biorąc pod uwagę specyfikę usługi odbioru i zagospodarowania odpadów opartą na transporcie, bardzo duży wpływ na wartość zamówienia mają rosnące ceny paliw, zaś w przypadku konieczności poddawaniu odpadów przeróbce energii.

Mając powyższe na uwadze, aby zbilansować dochody i wydatki na system gospodarki odpadami niezbędnym jest podwyższenie stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z uwagi na wzrost wartości opłat, jak również wzrost świadomości ekologicznej

właścicieli nieruchomości, kalkulując stawki opłat uwzględniono, że nawet 40% właścicieli nieruchomości może zadeklarować zmianę sposobu gromadzenia odpadów z niesegregowanych na odpady segregowane. Ponadto uwzględniono średnioroczny procent spływu należności z tytułu opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi do budżetu gminy. Przedstawione stawki zakładają wzrost opłaty w przypadku odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny o 35% oraz wzrost o 55% w przypadku, gdy odpady nie są zbierane w sposób selektywny. Przy ustalaniu stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi uwzględniono wysokość nadwyżki z opłat z lat poprzednich w wysokości 459.000,00 zł, jak również wysokość ulgi wynikającej z posiadania Karty Dużej Rodziny, przyznanej na podstawie odrębnych uchwał.

Ustalone stawki opłat pokryją koszty funkcjonowania systemu tj. odbiór, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych, koszty tworzenia i utrzymania punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych oraz obsługę administracyjną systemu.

Z up. Prezydenta Miasta  
/-/ Adrianna Saganek  
Sekretarz Miasta