

Ciechanów 06.07.2020

PSZ.0003.1.2020

Pani
Edyta Rzeplińska - Filipowicz
Radna Miasta Ciechanów

W odpowiedzi na złożony przez Panią wniosek z 25.06.2020 roku dotyczący kwestii pozyskiwania środków zewnętrznych na inwestycje drogowe, pragnę poinformować, iż w latach 2015-2020 miasto pozyskało **75 042 399,52 zł** dofinansowania do projektów dotyczących **infrastruktury drogowej**. Dodatkowo w ramach projektów partnerskich z Powiatem Ciechanowskim oraz Gminą Opinogóra Górna uzyskano dofinansowanie **do dróg powiatowych** znajdujących się na terenie miasta w wysokości: **8 778 658,09 zł**.

W okresie ostatnich 5 lat złożonych zostało 18 wniosków (stan na 30.06.2020 r.), z czego nie uzyskano pięciokrotnie dofinansowania na trzy inwestycje drogowe ze środków budżetu państwa. Wszystkie wnioski składane w ramach środków unijnych oraz środków województwa mazowieckiego w zakresie infrastruktury drogowej były rozpatrzone pozytywnie i tym samym miasto pozyskało dofinansowanie. Na uwagę zasługuje też raport przygotowany przez prof. Pawła Swianiewicza dla Pisma Samorządu Terytorialnego Wspólnota, który ukazuje upartyjnienie rządowego Funduszu Dróg Samorządowych, tj. uzależnienie przydzielanych środków z budżetu państwa samorządom powiązanych personalnie z partią rządzącą. Załącznik Nr 1 zawiera w układzie tabelarycznym zestawienie wszystkich złożonych wniosków o dofinansowanie inwestycji drogowych.

Odnosząc się do drugiej kwestii – Programu „Mieszkanie Plus”, informuję, iż w grudniu 2016 roku w siedzibie Giełdy Papierów Wartościowych w Warszawie podpisałem list intencyjny w sprawie przystąpienia do przedmiotowego programu. Starając się wykorzystać istniejące możliwości, chciałem stworzyć szanse na budownictwo tanich mieszkań na wynajem. Dalsze działania i decyzje uzależnione były od polityki rządowej we wdrażaniu rozwiązań oraz od spółki odpowiedzialnej za realizację inwestycji. Rząd Prawa i Sprawiedliwości zapowiedział budowę tysięcy tanich mieszkań z bardzo niskim czynszem. Miał on wynosić nawet 8,50 zł metr kwadratowy. Dopłata symbolicznych 2-4 złotych do metra miała dawać szansę na wykup mieszkania w przyszłości. W dużych miastach ceny miały być nieco wyższe, ale konkretnie nie poznaliśmy. **Założenia były ambitne, jednak program okazał się fiaskiem. Z miliona zapowiadanych mieszkań, według informacji podawanych przez media, powstało dotychczas niespełna 900.** Brak jakichkolwiek działań ze strony

instytucji odpowiedzialnych za zarządzanie i realizację programu wpłynęło na podjęcie decyzji o przekazaniu działek pierwotnie planowanych pod program „Mieszkanie Plus” Towarzystwu Budownictwa Społecznego Sp. z o.o. celem samodzielnego realizowania budownictwa mieszkaniowego w naszym mieście. Trafność decyzji miasta o przekazaniu działek widoczna jest w efektach, tj. 48 mieszkań oddanych w 2019 roku, 36 mieszkań obecnie przygotowywanych i planowanych do oddania w 2020 roku oraz kolejne w planach na najbliższe lata.

Nie posiadam żadnych informacji o jakichkolwiek działaniach parlamentarzystów wybranych z okręgu plocko-ciechanowskiego, które miałyby wspierać planowane inwestycyjne przedsięwzięcia miasta bądź pozyskanie na nie środków finansowych. **Żaden z posłów czy senatorów w relacjach z miastem nigdy nie interesował się sferą inwestycji realizowanych w mieście.** Aktywność parlamentarzystów wybranych lokalnie jest mi znana przede wszystkim z uwagi na składanie przez nich kwiatów i wygłaszane przemówienia podczas różnego rodzaju uroczystości w mieście.

W odpowiedzi na drugi wniosek z 25.06.2020 roku dotyczący kwestii stanu budżetu miasta i wydatków związanych z epidemią SARS-Co V-2 informuję, iż w I półroczu rozwiązano rezerwę na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego przeznaczając na walkę z epidemią 477 tys. zł (dotyczy tylko wydatków urzędu i wsparcia dla szpitala).

W chwili obecnej trwają prace związane z analizą finansową miasta w celu przygotowania sprawozdania z wykonania budżetu za I półrocze 2020 roku, które zostanie przekazane jako materiał na komisję w I połowie sierpnia br., w którym przedstawiona zostanie szczegółowo sytuacja miasta w czasie epidemii.

Sytuacja oświaty w naszym budżecie, biorąc pod uwagę plan na dzień 30.06.2020 roku, przedstawia się następująco. Całkowity koszt realizacji zadań oświatowych przez Gminę Miejską Ciechanów w 2020 roku wyniesie 61 592 181 zł, z czego około 22 200 000 zł zostanie sfinansowane ze środków własnych miasta, 35 257 786 zł – z subwencji oświatowej, a pozostała kwota – z innych źródeł (np. dotacji). Dla porównania, w 2019 roku miasto dofinansowało z własnych środków oświatę na kwotę 17 760 000 zł, a w 2018 – 15 670 000 zł. W latach 2018-2020 udział subwencji oświatowej w wydatkach bieżących na oświatę zmniejszył się z 62% do 57%. **Konsekwentne obciążanie budżetów samorządów przez rząd coraz większymi kosztami finansowania oświaty należy uznać za celowe działanie, które ma ograniczyć samodzielność finansową gmin i miast. Wyraźnie obserwujemy to na przykładzie Ciechanowa, który z roku na rok ponosi znacznie większe obciążenia finansowe.**

W ustawie budżetowej na 2020 rok zaplanowano 6% podwyżki wynagrodzeń nauczycieli od 1 września br. Szacuje się, że w przypadku Gminy Miejskiej Ciechanów spowoduje to wzrost wydatków na wynagrodzenia o około 600 000 zł. W porównaniu z ubiegłym rokiem, subwencja oświatowa jest wyższa tylko o 858 204 zł.

Od marca bieżącego roku, szkoły podstawowe i przedszkola funkcjonują w ograniczonym zakresie. W związku z tym nastąpiło zmniejszenie dochodów budżetowych z tytułu opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za najem pomieszczeń w szkołach podstawowych. Ostateczna kwota utraconych dochodów będzie możliwa do oszacowania po powrocie jednostek oświatowych do pełnego funkcjonowania.

Tabela: dochody i wydatki oświaty w Gminie Miejskiej Ciechanów w latach 2018-2020.

Lp	Treść	2018	2019	2020*
1	Wydatki bieżące budżetu miasta ogółem	172 347 999	188 497 535	206 587 913
2	Wydatki na szkoły, gimnazja i przedszkola prowadzone przez Miasto Ciechanów w tym:	43 791 524	46 608 294	49 260 541
	- płacowe (wraz z pochodnymi i odpisem na ZFŚS)	38 196 889	40 946 234	44 713 341
	- doskonalenie zawodowe nauczycieli	180 762	200 317	212 000
	- rzeczowe (utrzymanie infrastruktury)	5 413 874 (12,4%)	5 461 742 (11,7%)	4 335 200 (8,8%)
3	Dotacje dla niepublicznych szkół, przedszkoli i gimnazjów	8 658 717	10 200 038	12 331 640
4	Wydatki bieżące na oświatę ogółem [poz. 2 + poz. 3]	52 450 241	56 808 332	61 592 181
5	Dochody publicznych jednostek oświatowych	910 529	851 096	697 740
6	Dochody pozyskane od innych gmin (zwrot kosztów wychowania przedszkolnego i zajęć w krytej pływalni)	853 978	1 102 330	1 143 500
7	Środki z budżetu państwa oraz z Unii Europejskiej (subwencja oświatowa i dotacje)	35 013 991	37 091 258	37 545 965
	- w tym subwencja oświatowa	32 339 724	34 399 582	35 257 786
8	Wydatki sfinansowane z budżetu miasta [poz. 4 - poz. 5 - poz. 6 - poz. 7]	15 671 743	17 763 648	22 204 976
9	Udział wydatków budżetu miasta na oświatę w wydatkach bieżących ogółem [poz. 8 : poz. 1]	9,09%	9,42%	10,75%

* plan na 30.06.2020 r.

W związku z trudną sytuacją w oświacie, z uwagi na zamknięte placówki oświatowe, miasto skorzystało na mocy art. 31 zo ust.1 a ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (Dz.U. z 2020 poz. 374 ze zm.) ze zwolnienia 50% składek ZUS za m-c marzec, kwiecień, maj dla siedmiu przedszkoli, jednej szkoły podstawowej, żłobka, CUW-u, Miejskie Biblioteki Publicznej i Ciechanowskiego Ośrodka Edukacji Kulturalnej STUDIO na kwotę ok. 730 tys. zł. Prowadzona jest analiza ubytków dochodów we wpływach oświatowych.

Wystąpiliśmy o zwrot kosztów funkcjonowania Straży Miejskiej za okres od 2 kwietnia do 18 czerwca 2020 r. w związku z poleceniem Wojewody Mazowieckiego z dnia 31 marca 2020 r. dot. kontroli i weryfikacji przestrzegania nakazów, zakazów i obowiązków wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego, w zakresie zapobiegania rozprzestrzeniania się wirusa SARS-CoV-2. **Otrzymaliśmy odmowę od wojewody, a w związku z tym została podjęta decyzja o skierowaniu sprawy do sądu o zwrot kosztów.**

Miasto wykonuje zadania własne, ale również zadania zlecone przez państwo. Wydatki na zadania zlecone, m.in. na prowadzenie Urzędu Stanu Cywilnego czy spraw obywatelskich, powinna w 100% pokrywać dotacja z budżetu państwa, ale pokrywa je zaledwie w 50%. Za lata 2008 – 2017 niedoszacowana wysokość dotacji to kwota rządu ponad 6 mln zł. Sprawa została skierowana do sądu w marcu 2019 roku. W grudniu 2020 roku zwróciliśmy się z wnioskiem do Rzecznika Praw Obywatelskich o wzięcie udziału w postępowaniu cywilnym prowadzonym w sądzie cywilnym. Sprawa jest w toku. **Te działanie pokazuje, iż miasto wykorzystuje wszelkie drogi prawne, aby skutecznie odzyskiwać niezgodne z przepisami obarczanie samorządu wydatkami, które finansować powinien rząd.**

Monitorujemy na bieżąco sytuację prawną, wprowadzane ustawy, także w ramach aktywności miasta w Związku Miast Polskich, tak aby uważnie reagować na wszelkie akty prawne wychodzące z parlamentu i rządu, które naruszałyby naszą samodzielność finansową, nakładały nowe zadania bez zapewniania źródeł ich finansowania czy ograniczania kompetencji.

PREZYDENT MIASTA

Krzysztof Kosiński

Załącznik nr 1. Zestawienie złożonych wniosków o dofinansowanie inwestycji drogowych w latach 2015-2020

Wykaz projektów drogowych współfinansowanych z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej, Funduszu Spójności lub innych funduszy i programów Unii Europejskiej oraz innych programów krajowych						
Tytuł	Data podpisania umowy	Planowane zakończenie realizacji projektu	Wydatki kwalifikowalne	Wysokość dofinansowania	% dofinansowania	
Regionalny Program Operacyjny Województwa Mazowieckiego 2014-2020 - projekty infrastrukturalne						
1.	Ograniczenie niskiej emisji w Ciechanowie i wspieranie transportu multimodalnego poprzez przebudowę dwóch dróg gminnych ze ścieżkami rowerowymi, łączących teren przydzielony przemysłowej z układem obwodowym miasta - złożony 11.2016	19.05.2017 r.	2018	8 731 606,24	6 985 284,99	80,00
1.	Stworzenie warunków do wykorzystania transportu multimodalnego przez budowę w rejonie dworca kolejowego w Ciechanowie drogowo-kolejowego węzła przesiadkowego wraz z przebudową ul. Sienkiewicza (droga dojazdowa do dworca PKP) i rozbudową sieci dróg dla rowerów oraz ograniczenie niskiej emisji w Ciechanowie poprzez budowę nowej obwodowej drogi gminnej na potrzeby rozbudowy miejskiego systemu komunikacji zbiorowej - złożony 02.2017 r.	27.10.2017 r.	2019	41 629 026,88	37 228 124,19	89,43
Razem			50 360 633,12	44 213 409,18		
Regionalny Program Operacyjny Województwa Mazowieckiego 2007-2013 - projekt infrastrukturalny - pięta miejska						
1.	Pozykana dodatkowe dofinansowanie w 2015 roku (pięta miejska)			14 450 017,59		85,00
Razem				14 450 017,59		
Instrument wsparcia zadań ważnych dla równomiernego rozwoju Województwa Mazowieckiego - dotacja z budżetu Województwa Mazowieckiego						
Tytuł	Data podpisania umowy	Planowane zakończenie realizacji projektu	Wydatki kwalifikowalne	Wysokość dofinansowania	% dofinansowania	
1.	Rozbudowa drogi gminnej - ulicy Leśnej w Ciechanowie - złożony 04.03.2019 r.	18.07.2019	2020	6 825 623,98	4 000 000,00	58,60
2.	Budowa dróg gminnych - ul. Wesołej i ul. Różanej w Ciechanowie - złożony 04.03.2019 r.	18.07.2019	2020	8 730 479,95	4 000 000,00	45,82
3.	Przebudowa dróg gminnych ul. Granicznej i ul. Widnej w Ciechanowie - złożony 22.11.2019 r.	18.06.2020	2021	9 500 000,00	4 000 000,00	42,11
Razem			18 230 479,95	8 000 000,00		
w grudniu 2019 wystąpił o rozwiązanie umowy ze względu na pozyskanie wyższego dofinansowania na zadanie z Funduszu Dróg Samorządowych						
nie wliczana kwota na ul. Leśną						
Tytuł	Data podpisania umowy	Planowane zakończenie realizacji projektu	Wartość całkowita	Wysokość dofinansowania	Gmina Miejska Ciechanów	
1.	Mazowiecki Urząd Wojewódzki w Warszawie - „Program Rozwoju Gminnej i Powiatowej Infrastruktury Drogowej na lata 2016-2019” i edukacja	18.07.2017 r.	2017	44 863,75	43 143,75	96,17

2.	Budowa dwóch odcinków łączących ul. Powstańców Wielkopolskich z pięcią miejską - złożony w 2015 roku	2016	2016	3 453 978,02	1 716 989,00	50,00
3.	Budowa drog gminnych nr 121221W ul. Wesola, nr 121169W ul. Różana i ul. Dębowa w Ciechanowie - złożony w 2016 roku			brak dofinansowania		
4.	Przebudowa drogi gminnej nr 121358W ul. Kąrkoszyńska w Ciechanowie - złożony w 2017 roku	2018	2018	3 674 302,01	1 830 904,00	49,83
5.	Budowa drog gminnych nr 121221W ul. Wesola, nr 121169W ul. Różana i ul. Dębowa w Ciechanowie - złożony w 2018 roku			brak dofinansowania		
Razem				7 173 143,78	3 601 036,75	

Mazowiecki Urząd Wojewódzki w Warszawie - Fundusz Drog Samorządowych						
	Tytuł	Data podpisania umowy	Planowane zakończenie realizacji projektu	Wartość całkowita	Wysokość dofinansowania	Gmina Miejska Ciechanów
1.	Przebudowa drogi gminnej nr 120102W ulica Adama Asnyka w Ciechanowie - złożony 09.04.2019 r. (FDS)			brak dofinansowania		
2.	Rozbudowa drogi gminnej 121354W ulica Leśna w Ciechanowie - złożony 09.04.2019 r. (FDS)	18.12.2019	2020	6 825 623,88	4 777 936,00	70,00
3.	Budowa ulicy Malinowej 121109W, Jaśminowej 120164W i Okopowej 121136W w Ciechanowie - złożony 23.08.2019 r. (FDS)			brak dofinansowania		
4.	Przebudowa drogi gminnej nr 120103W ulica Adama Asnyka w Ciechanowie - złożony 23.08.2019 r. (FDS)			brak dofinansowania		
Razem				6 825 623,88	4 777 936,00	

	Tytuł	Data podpisania umowy	Planowane zakończenie	Wartość całkowita	Wysokość dofinansowania	Gmina Miejska Ciechanów
Projekty partnerskie - Mazowiecki Urząd Wojewódzki w Warszawie - realizowane przez Powiatowy Zarząd Dróg w Ciechanowie/ „Programu Rozwoju Gminnej i Powiatowej Infrastruktury Drogowej na lata 2016-2019”/ Województwo Mazowieckie						
1.	Ul. Sońska w Ciechanowie - partnerstwo z Powiatem Ciechanowskim - wniosek złożony w 2016 roku	2016	2017	6 544 000,00	2 981 000,00	45,55
2.	Ul. Kwiatowa w Ciechanowie - partnerstwo z Powiatem Ciechanowskim - wniosek złożony w 2017 roku	2018	2018	3 477 577,00	1 597 658,09	45,94
3.	ul. Kącka -partnerstwo z Powiatem Ciechanowskim oraz Gminą Opihogóra Górna - wniosek złożony w 2017 roku (Województwo Mazowieckie)	2018	2019	11 400 000,00	4 200 000,00	36,84
Razem				21 421 577,00	8 778 658,09	

1.	Wartość pozyskanych środków zewnętrznych na projekty drogowe- ogółem w latach 2015-2020, w tym:	83 821 057,61
1.1	Środki pozyskane ze źródeł UE w latach 2015-2020	58 663 426,77
1.2	Środki pozyskane ze źródeł krajowych w latach 2015-2020	17 157 630,84
1.3	Środki pozyskane z budżetu województwa mazowieckiego w latach 2019-2020	8 000 000,00
2.	Środki pozyskane przez Gminę Miejską Ciechanów	75 042 399,52

Wartość inwestycji drogowych z uzyskanym dofinansowaniem:	104 011 457,73
Wkład własny miasta i partnerów:	20 190 400,12

Liczba złożonych wniosków o dofinansowanie na projekty drogowe: 18

Kwoty w kolorze czerwonym nie zostały wliczone do sumowania