

Ciechanów, dnia 30 września 2020 r.

WGOŚ – ZM.7021.85.2020

**Państwowe Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie
Zarząd Zlewni w Ciechanowie**

Odpowiadając na pismo znak: WA.ZPU.1.502.28.2020.MS z dnia 28 sierpnia 2020 r. (data wpływu do tut. Urzędu 31.08.2020 r.) dotyczące odpowiedzialności za śmieci porzucone w rzece Łydyni - nie mogę zgodzić się z zajęciem przez Państwa stanowiskiem.

Na wstępie należy wyjaśnić, że w oparciu o zapisy art. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 ze zm.), Gmina jest zobowiązana do podjęcia działań określanych jako „organizatorskie” i polegających na tworzeniu warunków do wykonywania prac związanych z utrzymaniem czystości i porządku na swoim terenie. Oznacza to, że do zadań gminy należy taka organizacja systemu, aby zadania związane z utrzymywaniem porządku i czystości mogły być prawidłowo realizowane. W celu zapewnienia należytej realizacji obowiązków wynikających z powyższej ustawy Gmina Miejska Ciechanów objęła systemem odbioru odpadów komunalnych zarówno nieruchomości zamieszkałe i niezamieszkałe, systematycznie prowadzone są kontrole przedmiotowych nieruchomości w zakresie wypełniania ustawowych obowiązków, a miejsca publiczne wyposażane są w kolejne pojemniki na odpady.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku, określa w art. 5 obowiązki właściciela nieruchomości. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie administrujące terenami wód śródlądowych jest traktowane, w rozumieniu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jak właściciel (art. 2 ust. 1 pkt 4), a zatem utrzymanie czystości i porządku na terenie będącym Państwa własnością, jest obowiązkiem wynikającym wprost z ustaw. Wsnuty przez Państwa wniosek jakoby to gmina na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 3 była zobowiązana do zapobiegania zanieczyszczaniu m.in. terenów otwartych - jest błędny, bowiem rozwiązanie problemu znajduje się nie w ogólnym przepisie art. 3 ust. 2 pkt 3, lecz w specjalnym przepisie art. 5 ust. 1. Gminy są zobowiązane do utrzymywania czystości i porządku na terenach „innych niż wymienione w ust. 1-4 art. 5 ustawy”, a teren administrowany przez PGW Wodne Wody Polskie nie zalicza się do kategorii „inny” niż wymieniony w art. 5 ust. 1 pkt 1.

Wobec faktu, iż ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie zawiera szczególnych uregulowań dotyczących właścicieli nieruchomości pokrytych wodami śródlądowymi, to zastosowanie mają przepisy ogólne w niej zawarte, co w kontekście zapisów art. 227 ust. 3 ustawy Prawo wodne – nie budzi żadnych wątpliwości interpretacyjnych, co do odpowiedzialności za odpady porzucone w korycie rzeki. W przypadku braku możliwości ustalenia właściciela odpadów, należy sięgnąć do ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2020 r. poz. 797 ze zm.), która w art. 3 ust. 1 pkt 19) stanowi, że władający powierzchnią ziemi jest posiadaczem odpadów znajdujących się na nieruchomości.

Ustawa z dnia 12 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2020 r. poz. 310 ze zm.) w art. 212. wprost stanowi, że Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie wykonuje prawa właścicielskie w stosunku do śródlądowych wód publicznych, stanowiących własność Skarbu Państwa. Ponadto art. 227 ust. 3 wspomnianej powyżej ustawy wskazuje, że utrzymywanie wód jest realizowane poprzez usuwanie ze śródlądowych wód powierzchniowych przeszkód naturalnych oraz wynikających z działalności człowieka. Bezsporny jest fakt, że odpady w korycie rzeki należy traktować, jako przeszkodę wynikającą z działalności człowieka.

Zarządy Zlewni np. Zamościu, Koszalinie, Stargardzie, nie uchylają się od wykonywania obowiązków nałożonych ustawą i wspólnie z samorządami lokalną społecznością organizują akcje sprzątania rzek.

Na koniec warto odnieść się także do zapisów art. 9 ust. 2 ustawy Prawo wodne, który wskazuje, że w gospodarowaniu wodami uwzględnia się zasadę wspólnych interesów i wymaga się współdziałania administracji publicznej, użytkowników i przedstawicieli lokalnych społeczności w zakresie pozwalającym uzyskać maksymalne korzyści społeczne.

Z up. Prezydenta Miasta
Adrianna Saganek
SEKRETARZ MIASTA

Otrzymują:

1. Adresat
2. Pani Magdalena Grelik -Grodecka Radna Rady Miasta Ciechanów