

Sz. P. Krzysztof Kosiński
Prezydent Miasta Ciechanów

Interpelacja
w sprawie zmiany zasad organizowania nauki pływania
na krytej pływalni MOSiR w Ciechanowie

Szanowny Panie Prezydencie,

Na podstawie art. 24 ust. 3–6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym składam interpelację dotyczącą zapowiedzianej zmiany zasad organizowania nauki pływania na krytej pływalni Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Ciechanowie.

W tej sprawie skierowałam zapytanie dotyczące powodów zmiany zasad organizacji nauki pływania na krytej pływalni podczas posiedzenia komisji w dniu 25 sierpnia b.r. Odpowiedź nie została mi wówczas udzielona – otrzymałam ją dopiero następnego dnia w formie wiadomości e-mail. W przedstawionym stanowisku II Zastępcy Prezydenta Miasta Ciechanów Olga Zmudczyńska-Pabich poinformowała, że od 1 listopada 2026 r. nauka pływania na krytej pływalni będzie prowadzona przez MOSiR na podstawie umów zawieranych z wykwalifikowanymi instruktorami.

Jako uzasadnienie wskazano konieczność uporządkowania zasad realizacji nauki pływania oraz wyeliminowania praktyk i sytuacji, które mogą prowadzić do prowadzenia działalności gospodarczej na publicznym obiekcie w sposób niezgodny z przyjętymi zasadami. Zmiana ma również służyć zapewnieniu właściwej jakości nauki pływania oraz bezpieczeństwa uczestników i użytkowników obiektu.

W stanowisku nie wskazano jednak konkretnych zdarzeń, naruszonych przepisów lub regulaminów, wyników kontroli ani innych dokumentów potwierdzających występowanie opisanych nieprawidłowości. Nie określono również, co MOSiR i Urząd Miasta rozumieją przez „komercyjne zajęcia nauki pływania” oraz według jakich kryteriów zajęcia mają być kwalifikowane jako komercyjne.

Samo pobieranie opłat od uczestników nie musi oznaczać, że organizator osiąga zysk lub prowadzi działalność gospodarczą. Opłaty mogą być przeznaczane na pokrycie kosztów wynagrodzenia instruktorów, ubezpieczenia, sprzętu, obsługi organizacyjnej oraz korzystania z obiektu. Konieczne jest zatem jasne rozróżnienie działalności gospodarczej, odpłatnej działalności

statutowej, odpłatnej działalności pożytku publicznego oraz działalności szkoleniowej klubów sportowych.

Nie wyjaśniono również, czy po 1 listopada 2026 r. MOSiR będzie jedynym organizatorem nauki pływania, jak zostanie wyznaczona granica pomiędzy podstawową nauką pływania a szkoleniem klubowym oraz w jaki sposób kluby sportowe będą mogły prowadzić nabory nowych uczestników.

Wątpliwości budzi ponadto fakt, że szczególne ograniczenia zapowiedziano w odniesieniu do nauki pływania, podczas gdy na innych miejskich obiektach prowadzone są zorganizowane i odpłatne zajęcia w różnych dyscyplinach sportu. W przedstawionym stanowisku nie wyjaśniono, jakie obiektywne okoliczności uzasadniają odmienne traktowanie zajęć pływackich.

Sprawa ma istotne znaczenie dla mieszkańców Ciechanowa. Dotyczy dostępności nauki pływania dla dzieci, ciągłości zajęć, możliwości wyboru instruktora i klubu, wysokości opłat ponoszonych przez rodziców, a także przejrzystego i równego dostępu do miejskich obiektów sportowych.

W związku z powyższym proszę o udzielenie jednoznacznych odpowiedzi na następujące pytania:

I. Podstawa i przyczyny podjęcia decyzji

1. Kto, kiedy i w jakiej formie podjął decyzję o zmianie zasad organizowania nauki pływania od 1 listopada 2026 r.?
2. Jaki akt prawny, zarządzenie, regulamin, decyzja lub inne rozstrzygnięcie stanowi podstawę wprowadzenia nowych zasad?
3. Czy decyzja została utrwalona w formie pisemnej? Jeżeli tak, proszę o przekazanie jej kopii wraz z uzasadnieniem.
4. Jak dokładnie „praktyki i sytuacje” zostały uznane przez Urząd Miasta za mogące prowadzić do działalności gospodarczej na publicznym obiekcie w sposób niezgodny z przyjętymi zasadami?
5. Jakie konkretne przepisy, postanowienia regulaminów lub inne zasady miały zostać naruszone?
6. Czy przed podjęciem decyzji przeprowadzono kontrole sposobu organizowania nauki pływania? Jeżeli tak, proszę wskazać ich daty, zakres, wyniki oraz stwierdzone nieprawidłowości.
7. Czy do MOSiR albo Urzędu Miasta wpłynęły skargi dotyczące jakości lub bezpieczeństwa dotychczas prowadzonych zajęć? Jeżeli tak, ile takich skarg wpłynęło, czego dotyczyły i jak zostały rozpatrzone?
8. Na podstawie jakich analiz, danych lub ustaleń uznano, że przejęcie organizacji nauki pływania przez MOSiR poprawi jakość i bezpieczeństwo zajęć?

9. Czy przed podjęciem decyzji przeprowadzono konsultacje z rodzicami, instruktorami, klubami i pozostałymi organizatorami zajęć? Jeżeli tak, proszę podać ich daty, formę oraz listę uczestników.

II. Odmienne traktowanie pływania i innych dyscyplin

10. Dlaczego szczególne ograniczenia dotyczące samodzielnego organizowania odpłatnych zajęć na miejskim obiekcie zostały wprowadzone wyłącznie w odniesieniu do nauki pływania na krytej pływalni?

11. Czym sytuacja klubów i innych podmiotów prowadzących zajęcia pływackie różni się od sytuacji klubów prowadzących odpłatne zajęcia na miejskich halach, boiskach, kortach i pozostałych obiektach sportowych?

12. Czy przeprowadzono analizę porównującą zasady korzystania z miejskich obiektów przez kluby i organizatorów zajęć reprezentujących różne dyscypliny sportu? Jeżeli tak, proszę o przedstawienie wyników tej analizy.

13. Jakie obiektywne przesłanki uzasadniają odmienne traktowanie organizatorów nauki pływania w porównaniu z organizatorami zajęć w innych dyscyplinach?

14. Czy Miasto planuje wprowadzenie podobnych zasad wobec klubów i podmiotów prowadzących odpłatne zajęcia w innych dyscyplinach sportu na obiektach miejskich?

15. Jeżeli podobne ograniczenia nie są planowane wobec innych dyscyplin, proszę wyjaśnić, z jakiego powodu nauka pływania została potraktowana odmiennie.

16. Czy Miasto zamierza opracować jednolite zasady prowadzenia odpłatnych zajęć sportowych na wszystkich miejskich obiektach, niezależnie od dyscypliny i organizatora?

III. Definicja zajęć komercyjnych

17. Jak MOSiR oraz Urząd Miasta definiują pojęcie „komercyjnych zajęć nauki pływania”?

18. Jakie konkretne kryteria decydują o uznaniu zajęć za komercyjne, w szczególności czy decyduje o tym:

- a) pobieranie jakiegokolwiek opłaty od uczestników;
- b) osiąganie przychodu lub dochodu przewyższającego koszty zajęć;
- c) prowadzenie zajęć w ramach działalności gospodarczej;
- d) wynagradzanie instruktora;
- e) regularność i zorganizowany charakter zajęć;
- f) prowadzenie odpłatnej działalności statutowej lub odpłatnej działalności pożytku publicznego;
- g) pobieranie składek członkowskich albo wpłat przeznaczonych na cele statutowe?

19. W jakim obowiązującym dokumencie, regulaminie, zarządzeniu lub cenniku zawarto definicję zajęć komercyjnych i kryteria odróżniające je od działalności społecznej, statutowej, klubowej oraz szkoleniowej?
20. Czy organizatorzy zajęć zostali wcześniej poinformowani o tych kryteriach? Jeżeli tak, kiedy i w jakiej formie?
21. Czy zajęcia organizowane przez MOSiR, za które rodzice będą ponosili opłaty i podczas których instruktorzy będą otrzymywali wynagrodzenie, również będą traktowane jako zajęcia komercyjne?
22. Jeżeli odpłatne zajęcia organizowane przez MOSiR nie będą uznawane za komercyjne, proszę wskazać podstawę oraz obiektywne kryteria uzasadniające odmienne kwalifikowanie takich samych usług w zależności od ich organizatora.
23. Czy jednakowe kryteria oceny komercyjnego charakteru zajęć będą stosowane wobec MOSiR, klubów sportowych, organizacji pozarządowych, przedsiębiorców i indywidualnych instruktorów?

IV. Zakres działalności MOSiR i klubów pływackich

24. Czy od 1 listopada 2026 r. MOSiR będzie jedynym podmiotem uprawnionym do organizowania nauki pływania na krytej pływalni w Ciechanowie?
25. Czy nowe zasady będą stosowane jednakowo wobec wszystkich klubów, szkółek, organizacji, przedsiębiorców i instruktorów, bez wyjątków?
26. Jak Miasto definiuje pojęcie „nauki pływania”, która ma być prowadzona przez MOSiR?
27. Czym nauka pływania prowadzona przez MOSiR będzie różniła się od doskonalenia techniki, treningu i szkolenia sportowego prowadzonego przez kluby?
28. Czy po 1 listopada 2026 r. kluby będą mogły samodzielnie:
- a) prowadzić nabory nowych uczestników;
 - b) organizować zajęcia próbne;
 - c) przeprowadzać sprawdziany umiejętności;
 - d) przyjmować dzieci, które nie potrafią jeszcze pływać;
 - e) prowadzić zajęcia obejmujące podstawową naukę pływania?
29. Jeżeli kluby będą mogły przyjmować osoby nieposiadające umiejętności pływackich i prowadzić z nimi zajęcia, to na jakiej podstawie zajęcia te nie będą traktowane jako nauka pływania, która zgodnie ze stanowiskiem Miasta ma być prowadzona przez MOSiR?
30. Jeżeli kluby nie będą mogły prowadzić naborów wśród dzieci rozpoczynających naukę, czy MOSiR planuje kwalifikować lub kierować uczestników swoich zajęć do poszczególnych klubów sportowych?

31. Jeżeli po zakończeniu nauki organizowanej przez MOSiR dzieci będą mogły przechodzić do klubów, proszę wskazać:

- a) kto będzie oceniał gotowość dziecka do rozpoczęcia szkolenia klubowego;
- b) jakie kryteria będą stosowane;
- c) czy rodzice zachowają pełne prawo wyboru klubu;
- d) w jaki sposób wszystkim klubom zostanie zapewniony równy dostęp do informacji o naborach;
- e) czy MOSiR lub jego instruktorzy będą mogli rekomendować określony klub;
- f) czy zasady przechodzenia dzieci z zajęć MOSiR do klubów zostaną podane do publicznej wiadomości?

32. Czy MOSiR będzie prowadził wyłącznie podstawową naukę pływania, czy również doskonalenie techniki, treningi sportowe, przygotowanie do zawodów oraz nabory do sekcji?

33. Czy instruktor zatrudniony przez MOSiR, który jest jednocześnie związany z określonym klubem sportowym, będzie mógł zachęcać uczestników zajęć MOSiR do zapisania się do tego klubu?

34. Jakie rozwiązania zostaną wprowadzone, aby zapobiec uprzywilejowaniu któregokolwiek klubu przy kierowaniu lub zachęcaniu dzieci do dalszego szkolenia?

35. Dlaczego zamiast przejęcia organizacji nauki pływania przez MOSiR nie zdecydowano się na wprowadzenie jawnych umów udostępniania lub najmu torów oraz jednakowych zasad obowiązujących wszystkich organizatorów zajęć?

V. Wybór instruktorów i organizacja zajęć

36. W jakim trybie MOSiR będzie wybierał instruktorów i zawierał z nimi umowy?

37. Czy zostanie przeprowadzony otwarty i publicznie ogłoszony nabór instruktorów? Jeżeli tak, kiedy i gdzie zostanie opublikowane ogłoszenie?

38. Jakie kwalifikacje, doświadczenie i pozostałe kryteria będą brane pod uwagę podczas wyboru instruktorów?

39. Czy instruktorzy prowadzący obecnie zajęcia będą mogli zgłosić się do współpracy z MOSiR na równych zasadach?

40. Czy instruktorzy będą zatrudniani bezpośrednio przez MOSiR, czy będą świadczyli usługi na podstawie umów cywilnoprawnych albo w ramach prowadzonej działalności gospodarczej?

41. Czy MOSiR posiada zasoby kadrowe, organizacyjne i techniczne pozwalające na przejęcie od 1 listopada 2026 r. wszystkich dotychczas prowadzonych zajęć?

VI. Sytuacja dzieci i rodziców

42. Co dokładnie oznacza zapewnienie, że wszystkie dzieci dotychczas zapisane do klubów lub szkółek pływackich będą mogły kontynuować naukę pływania?
43. Czy każdemu dziecku obecnie uczestniczącemu w zajęciach zostanie zagwarantowane miejsce po 1 listopada 2026 r.?
44. Czy dzieci zachowają dotychczasowe grupy, poziomy zaawansowania, dni i godziny zajęć oraz instruktorów?
45. Jakie będą zasady rekrutacji, jeżeli liczba zainteresowanych przekroczy liczbę dostępnych miejsc? Czy pierwszeństwo otrzymają dzieci kontynuujące naukę?
46. Jak zostanie zapewniona ciągłość zajęć dla dzieci z niepełnosprawnościami, dzieci w spektrum autyzmu oraz uczestników wymagających indywidualnego lub specjalistycznego podejścia?
47. Czy przeprowadzono analizę wpływu planowanej zmiany na liczbę dostępnych miejsc, częstotliwość zajęć, wysokość opłat i możliwość wyboru instruktora przez rodziców?
48. W jaki sposób zmiana wpłynie na umowy zawarte przez rodziców z dotychczasowymi organizatorami zajęć, w tym na wpłacone opłaty, okresy wypowiedzenia oraz ewentualne zwroty należności?
49. Czy kontynuowanie zajęć w MOSiR będzie wymagało dokonania przez rodziców nowego zapisu i zawarcia nowej umowy?
50. W jaki sposób MOSiR pozyska dane osobowe dzieci oraz ich rodziców lub opiekunów? Czy dane zostaną przekazane przez dotychczasowych organizatorów, czy rodzice będą dokonywać samodzielnych zapisów?

VII. Opłaty i zasady organizacyjne

51. Kto będzie stroną umowy zawieranej z rodzicami lub opiekunami uczestników zajęć?
52. Kto będzie pobierał opłaty za naukę pływania, jaka będzie ich wysokość i na podstawie jakiego cennika zostaną ustalone?
53. Czy przygotowano kalkulację kosztów i przewidywanych przychodów MOSiR związanych z organizowaniem nauki pływania? Jeżeli tak, proszę o przedstawienie jej podstawowych założeń.
54. Czy przed 1 listopada 2026 r. zostaną opublikowane:
 - a) regulamin zajęć;
 - b) cennik;
 - c) harmonogram;
 - d) zasady rekrutacji;

- e) kryteria tworzenia grup;
- f) zasady rezygnacji i zwrotu opłat;
- g) procedura składania skarg i reklamacji?

55. Czy Miasto planuje opracowanie i opublikowanie jednolitego regulaminu korzystania z obiektów MOSiR przez wszystkie podmioty organizujące zajęcia sportowe?

Proszę również o przekazanie wraz z odpowiedzią kopii:

1. dokumentu stanowiącego podstawę wprowadzenia nowych zasad;
2. analiz, protokołów i wyników kontroli, na których oparto decyzję;
3. obowiązujących oraz projektowanych regulaminów i cenników;
4. dokumentu zawierającego definicję zajęć komercyjnych;
5. zasad naboru i wyboru instruktorów;
6. zasad współpracy MOSiR z klubami sportowymi;
7. analizy porównującej zasady korzystania z miejskich obiektów przez kluby różnych dyscyplin;
8. założeń organizacyjnych i kalkulacji finansowej dotyczącej prowadzenia nauki pływania przez MOSiR od 1 listopada 2026 r.

Celem interpelacji jest ustalenie, czy zapowiedziana zmiana została poprzedzona odpowiednią analizą, posiada jasno określoną podstawę oraz zapewni mieszkańcom przejrzyste zasady, ciągłość nauki pływania, możliwość wyboru i równy dostęp do zajęć.

Proszę o udzielenie odpowiedzi na każde pytanie oddzielnie, wraz ze wskazaniem dokumentów i podstaw stanowiących uzasadnienie odpowiedzi, w ustawowym terminie określonym w art. 24 ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym.

Z poważaniem
Jolanta Kącka

