

Ciechanów, dnia 04 października 2022 r.

BRM.004.8.2022

Pan
Jerzy Racki
Radny Rady Miasta Ciechanów
Pan
Robert Kuciński
Radny Rady Miasta Ciechanów
Pani
Monika Smosarska
Radna Rady Miasta Ciechanów
Pani Agnieszka Kuźma
Radna Rady Miasta Ciechanów
Pan
Marek Rutkowski
Radny Rady Miasta Ciechanów

W uzupełnieniu odpowiedzi na wniosek, z uwagi na nowe okoliczności w sprawie, informujemy, że do Urzędu Miasta Ciechanów 4 października wpłynęło bardzo ogólne, lakoniczne pismo od PGE dotyczące oferty zakupu węgla przez spółki komunalne. Pismo to nie ma żadnych podstaw prawnych. Należy zwrócić uwagę, iż spółki miejskie nie są powołane do prowadzenia działalności w zakresie handlu detalicznego węglem. W szczególności PKD umowy spółki PEC Ciechanów nie przewiduje działalności w zakresie obrotu paliwami (w tym węglem).

Prowadzenie działalności polegającej na sprzedaży węgla jest działalnością, która wykracza poza sferę użyteczności publicznej i nie znajduje podstaw prawnych z uwagi na ograniczenia prowadzenia takiej działalności przez spółki komunalne, wynikające z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej. Najwyższa Izba Kontroli wielokrotnie wskazywała w raportach sporządzonych po kontroli spółek komunalnych na nadużycia w tymże zakresie. Jako przykłady takich działań poza sferą użyteczności publicznej, bez spełnienia przesłanek wskazanych w art. 10 ust. 1 ww. ustawy, NIK wskazywała m. in. sprzedaż paliw płynnych.

Sprzedają detaliczną zajmują się wyspecjalizowane podmioty, np. PGE, PGG - spółki skarbu państwa, które posiadają wszelkie kompetencje i infrastrukturę do prowadzenia takiej działalności.

Na dzisiaj z przedstawionych w piśmie kalkulacji wynika, że proponowana przez spółkę PGE cena brutto ekogroszku (z transportem) to około 2800 zł (oferta na: www.gkpge.pl/zakup-węgla). Przy czym - minimalna ilość zakupu to 25 ton.

Nie jest to cena konkurencyjna rynkowo w stosunku do innych ofert dostępnych już obecnie na rynku, o jakich nam wiadomo (oferty rynkowe w porównywarce rządowej: cieplo.gov.pl na 04.10.2022 r. - od 1520 zł/tonę ekogroszku - oferentem jest spółka skarbu państwa PGG S.A.).

Wydaje się, że mamy do czynienia z próbą odsprzedaży ekogroszku samorządom przez państwową spółkę po bardzo drogiej cenie, za którą potem mieliby odkupywać surowiec mieszkańcy. To z kolei byłoby wątpliwe, że znajdują się indywidualni nabywcy.

Trzeba nadmienić, że w przypadku zakupu i dalszej odsprzedaży wyrobów węglowych na rzecz osób fizycznych powstaje problem konieczności przeprowadzenia postępowania zgodnie z ustawą z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych. Nie ma podstaw prawnych, aby jakkolwiek podmiot lub polityk wskazał spółce komunalnej od kogo ma nabyć wyroby węglowe. Takie działanie stanowiłoby rażące naruszenie przepisów ustawy PZP, w tym podstawowych zasad konkurencyjności i transparentności, które „przyświecają” ustawie PZP. Mówiąc wprost, kupienie surowca od PGE bez trybu przetargowego byłoby bezprawne. Dziwi nas sytuacja, w której spółka rządowa proponuje samorządowi nieprzemysłane, niesprawdzone od strony prawnej działania. Organizacja przetargu to z kolei nawet dwa miesiące formalności, a więc propozycja rządu jest znacznie spóźniona, gdyż już jesteśmy w okresie sezonu grzewczego.

Ponadto obrót węglem na cele opałowe zasadniczo jest zwolniony z akcyzy. Wymaga to jednak od sprzedawcy odpowiedniej dokumentacji. Obowiązek prowadzenia całej dokumentacji związanej z wprowadzeniem podatku akcyzowego na wyroby węglowe oraz systemu zwolnień od akcyzy ciąży na pośredniczących podmiotach węglowych, czyli sprzedawcach. To wiąże się z koniecznością zakupu odpowiedniego oprogramowania do obsługi sprzedaży wyrobów akcyzowych.

Co więcej, na dzisiaj spółka PEC Ciechanów sp. z o.o. nie dysponuje środkami finansowymi na zakup surowca od PGE. Wszystkie środki zostały przekierowane na zakup surowca celem zapewnienia dostaw ciepła systemowego dla ponad 20 tys. mieszkańców oraz innych instytucji, w tym szkół i przedszkoli.

Na terenie miasta Ciechanów nie funkcjonują kotłownie węglowe w obiektach instytucjonalnych tj. w szkołach, przedszkolach, obiektach administracji samorządowej. Brak jest informacji o potrzebach indywidualnych użytkowników węgla. Co istotne, do Urzędu Miasta nie wpłynęły żadne informacje od odbiorców indywidualnych na temat problemów z zakupem węgla.

Należy wskazać ponadto, że w Ciechanowie i okolicy działa około 10 składów węgla. Spółka w celu podjęcia się działalności polegającej na prowadzeniu składu węgla i pośrednictwa w sprzedaży paliw musiałaby wykonać biznes plan z benchmarkiem rynku popytu i podaży lokalnie i na poziomie krajowym oraz oceny barier wejścia, kapitału potrzebnego na prowadzenia tego typu działalności. Podjęcie się prowadzenia działalności objętej podatkiem akcyzowym na konkurencyjnym rynku bez ww. analizy byłoby działaniem na szkodę Spółki.

Podsumowując, propozycja jest irracjonalna, bezprawna, spóźniona, ukazująca bezradność i desperację rządzących.

Z up. PREZYDENTA MIASTA
Iwona Kowalczyk
Iwona Kowalczyk
ZASTĘPCA PREZYDENTA MIASTA