

Ciechanów, dn. 14.12.2021 r.

WZP.271.1.37.2021

Do Wykonawców
biorących udział w postępowaniu

Dotyczy: Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym w okresie od 01.01.2022 do 31.12.2022 r.

Szanowni Państwo,

Na podstawie art. 284 ust.2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. 2021, poz.1129 ze zm.) Zamawiający w niniejszym postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, przekazuje treść pytań wraz z odpowiedziami:

Pytanie 1

Zamawiający określił przedmiot zamówienia jako „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym na rzecz Urzędu Miasta Ciechanów w zakresie przyjmowania, przemieszczania, doręczania przesyłek pocztowych, zwrotu przesyłek nedoręczonych w okresie od 01.01.2022 do 31.12.2022 r.” jednocześnie w Załączniku 7 do SWZ Opis przedmiotu Zamówienia Zamawiający wymaga żeby Wykonawca świadczył usługi na podstawie ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (dalej Ustawa), czyli także zgodnie z przepisami wykonawczymi do Ustawy.

W związku z powyższym wykonawca zwraca się o wyjaśnienie, czy poprzez usługę pocztową Zamawiający rozumie usługę pocztową określoną w art. 2 ust. 1 pkt 1 Ustawy, zdefiniowaną ustawowo w następujący sposób: *Usługę pocztową stanowi, wykonywane w obrocie krajowym lub zagranicznym, zarobkowe: realizowane łącznie lub rozdzielnie przyjmowanie, sortowanie, doręczanie przesyłek pocztowych oraz druków bezadresowych ?*

Odpowiedź:

Tak, Zamawiający potwierdza zdefiniowanie usługi pocztowej jak w zapytaniu.

Jeżeli, jak wskazał Zamawiający, przedmiotem zamówienia są usługi pocztowe określone w Ustawie, a ich świadczenie powinno być realizowane na podstawie przepisów Ustawy, czy Zamawiający potwierdza, że podstawą prawną, zgodnie z art. 14 Ustawy, świadczenia usług pocztowych są:

1. umowy o świadczenie usług pocztowych zawierane między nadawcami a operatorami pocztowymi,
2. umowy o współpracę zawierane między operatorami pocztowymi?

Odpowiedź:

Tak, potwierdzamy podstawę prawną usługi.

Wykonawca wskazuje, że zgodnie z ustawową definicją zawartą w art. 3 pkt. 10) Ustawy, nadawcą jest podmiot, który zawarł z operatorem pocztowym umowę o świadczenie usługi pocztowej.

Przekładając to na przedmiotowe zamówienie Wykonawca wnosi o potwierdzenie, czy w wyniku rozstrzygnięcia niniejszego postępowania i wyboru najkorzystniejszej oferty, nadawcą przesyłek będzie Zamawiający, tj. Urząd Miasta Ciechanów, który wybierze jednego operatora pocztowego i zawrze z tym operatorem umowę o świadczenie usług pocztowych?

Odpowiedź:

Zamawiający wybierze jednego operatora pocztowego i zawrze z nim umowę o świadczenie usług pocztowych.

Pytanie 2

Zamawiający w ramach realizacji przedmiotu zamówienia przewiduje nadawanie przesyłek wymagających zastosowania przepisu art. 57 § 5 pkt. 2 KPA, art. 12 § 6 pkt. 2 Ordynacji podatkowej lub ewentualnie innych analogicznych przepisów, np. art. 165 § 2 Kodeksu postępowania cywilnego, wobec których dla wywołania określonych w przepisach skutków wymagane jest pośrednictwo operatora wyznaczonego?

Czy Zamawiający wymaga, aby potwierdzenia nadania przesyłek objętych przedmiotem zamówienia posiadały moc dokumentu urzędowego (w rozumieniu z art. 17 ustawy Prawo pocztowe)?

Odpowiedź:

Tak, Zamawiający wymaga by potwierdzenia nadania przesyłek miały moc dokumentu urzędowego.

Pytanie 3

Czy Zamawiający wskazując zasady realizacji usług na zasadach określonych w powszechnie obowiązujących przepisach prawa, w szczególności w ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo Pocztowe (t.j. Dz. U. z 2020 r., 1041) dla realizacji usług zagranicznych miał na myśli również międzynarodowe przepisy pocztowe, tj. Światowej Konwencji Pocztowej Doha 2012 wraz z aktami wykonawczymi: Regulaminem Poczty Listowej – Berno 2013 i Regulaminem dotyczącym paczek pocztowych – Berno 2013 oraz Regulaminów usług pocztowych w obrocie zagranicznym?

Przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług rejestrowanych również w obrocie zagranicznym wraz z usługą komplementarną zwrotne potwierdzenie odbioru, Wykonawca pragnie podkreślić, że na mocy powyżej wskazanych międzynarodowych przepisów nie wszystkie kraje świadczą taką usługę. Nie przyjmuje się potwierdzenia odbioru do przesyłki rejestrowanej wysyłanej do Brazylii, Danii i Wielkiej Brytanii oraz Irlandii Płn. oraz nie przyjmuje się potwierdzenia odbioru do paczki pocztowej wysyłanej do Kanady i Szwecji. Pragniemy także zwrócić uwagę na zmiany dotyczące wypełniania deklaracji celnych od stycznia 2021 roku oraz na ograniczania wysyłki przesyłek zagranicznych z uwagi na pandemię Covid 19.

Odpowiedź:

Zamawiający zgadza się z zasadami realizacji usług zagranicznych.

Pytanie 4

Czy Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany zapisów § 3 ust. 13 Wzór Umowy Załącznik nr 6 o następującym brzmieniu:

Termin płatności wynosi do 14 dni kalendarzowych od dnia prawidłowo wystawionej faktury wraz z zestawieniem, o którym mowa w ust. 11, dostarczonej Zamawiającemu przed wyznaczonym w fakturze terminem płatności.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisu.

Pytanie 5

Wykonawca wnosi o dopisanie w § 3 ust. 18 i 19 Wzór Umowy Załącznik nr 6 o następującej treści:

18. W przypadku zalegania przez Zamawiającego z płatnościami przez okres dłuższy niż 21 dni od wskazanego w ust. 13 terminu zapłaty, Wykonawca ma prawo do wstrzymania realizacji usług opłacanych w formie opłaty „z dołu” oraz prawo do wstrzymania realizacji usług na warunkach cenowych określonych w niniejszej umowie. Ponowne zastosowanie formy opłaty „z dołu” i powrót do warunków cenowych określonych w niniejszej umowie nastąpić może począwszy od następnego okresu rozliczeniowego, po uregulowaniu zaległych należności wraz z odsetkami.

19. W przypadku opóźnienia Zamawiającego w zapłacie za faktury, Wykonawca ma prawo do zaliczenia otrzymanych płatności na poczet zaległych należności, w tym odsetek, bez względu na tytuł podanej płatności.

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zapisu.

Pytanie 6

Załącznik nr 6 Wzór Umowy § 3 pkt 17 określa zasady dokonania płatności za zrealizowane usługi za pośrednictwem metody podzielonej płatności „Split payment”.

Wykonawca informuje: (...).

Dalsza część pytania stanowi informację zastrzeżoną dla Wykonawcy (nazwa Wykonawcy oraz dane).

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, iż płatność „split payment” jest skierowana jedynie do Wykonawców, których powyższe rozliczenie dotyczy.

Pytanie 7

Czy Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany zapisów § 12 ust 4 Wzoru Umowy o następującym brzmieniu:

„(...) Strony poddają rozstrzygnięciu przez sąd właściwy zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa. Postanowienie dotyczące właściwego sądu pozostaje skuteczne także na wypadek odstąpienia od umowy.”

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisu.

Pytanie 8

Zamawiający w Załączniku nr 6 Wzór Umowy § 8 pkt 1 określił wymagania dotyczące zatrudnienia.

Czy zamawiający miał tu na myśli zatrudnienie przez Wykonawcę oraz podwykonawców na podstawie umów o pracę osób wykonujących wskazane przez Zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia w odniesieniu do obszaru Ciechanowa?

Odpowiedź:

Zamawiający potwierdza zatrudnienia przez Wykonawcę w zakresie realizacji zamówienia w odniesieniu do obszaru Ciechanowa.

Pytanie 9

Czy Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany zapisów w Załączniku nr 6 Wzór Umowy § 8 pkt 1 ppkt 2 w następujący sposób:

2) Wykonawca lub podwykonawca najpóźniej w terminie 5 dni roboczych od zawarcia umowy, przedstawi Zamawiającemu oświadczenie o zatrudnieniu na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności w zakresie realizacji przedmiotowej umowy wraz z oznaczeniem wymiaru czasu pracy (pełen etat/część etatu). Osoby te muszą brać udział w realizacji zamówienia w wyznaczonych placówkach, o których mowa w § 1 ust. 3. Na zasadach określonych w niniejszym punkcie Wykonawca przedstawia Zamawiającemu wykazy dotyczące podwykonawców i dalszych podwykonawców,

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zapisu.

Pytanie 10

Zamawiający *Załącznik 6 do SWZ Wzór Umowy § 8 pkt 1 ppkt 3* żąda do wglądu kopię zanonimizowanych umów o pracę... ". Przetwarzanie danych w zakresie szerszym, niż jest to niezbędne do wypełnienia celu, w jakim dane są przetwarzane stanowi naruszenie zasady adekwatności, określonej w art. 26 ustawy o ochronie danych osobowych. Ponadto, obowiązek przedłożenia stosownych dokumentów na każde żądanie Zamawiającego, stanowi dodatkowe obciążenie i ogranicza możliwość przygotowania dokładnych i kompletnych danych. Zgodnie z treścią art. 7 ust. 1 ustawy zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców. Dodatkowe uprawnienie Zamawiającego żądania dokumentów na każde wezwanie powoduje, że wykonawca, nie będzie w stanie w tym czasie ich dostarczyć z uwagi choćby na fakt, że informacje organizacyjno-sprawozdawcze wysyłane są do poszczególnych organów do 10 dnia następnego miesiąca. Poprzez wyznaczenie terminu żądania przedłożenia informacji na każde wezwanie Zamawiającego naruszono art. 7 ust. 1 ustawy Pzp.

Czy w związku z powyższym Zamawiający zmodyfikuje *Załącznik 6 do SWZ Wzór Umowy § 8 pkt 1 ppkt 3* w sposób następujący?

„W trakcie realizacji zamówienia na każde wezwanie zamawiającego w wyznaczonym w tym wezwaniu terminie (nie krótszym niż 14 dni) wykonawca

przedłoży zamawiającemu wskazane poniżej dowody w celu potwierdzenia spełnienia wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę przez wykonawcę lub podwykonawcę osób wykonujących działalność operacyjną w trakcie realizacji zamówienia w odniesieniu do obszaru miasta Ciechanów, w którym Zamawiający realizuje usługę:

a) oświadczenie wykonawcy lub podwykonawcy o zatrudnieniu na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności, których dotyczy wezwanie zamawiającego. Oświadczenie to powinno zawierać w szczególności: dokładne określenie podmiotu składającego oświadczenie, datę złożenia oświadczenia, wskazanie, że objęte wezwaniem czynności wykonują osoby zatrudnione na podstawie umowy o pracę wraz ze wskazaniem liczby tych osób, rodzaju umowy o pracę i wymiaru etatu oraz podpis osoby uprawnionej do złożenia oświadczenia w imieniu wykonawcy lub podwykonawcy”

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zapisu.

Pytanie 11

Zamawiający Załącznik 6 do SWZ Wzór Umowy § 11 pkt 1 ppkt 1

Przewidziana w ppkt 1 kara umowna jest zdecydowanie nieadekwatna w kontekście potrzeb i interesu Zamawiającego, charakteru świadczonych usług, a także ilości czynności wykonywanych przez Wykonawcę przy realizacji zamówienia. Przy tak znacznej ilości, nienależyte wykonanie jedynie kilku czynności pozbawiłoby Wykonawcę znacznej części należnego wynagrodzenia, co jest powodem, iż przedmiotowe zamówienie traci dla niego sens ekonomiczny i uniemożliwia mu złożenie oferty w przedmiotowym postępowaniu. Wykonawca nie znajduje uzasadnienia dla żądania zapłaty kary umownej od łącznego maksymalnego wynagrodzenia.

Mając na uwadze powyższe, Wykonawca zwraca się z prośbą o rewizję stanowiska Zamawiającego w tym zakresie i modyfikację ppkt 1 w sposób następujący:

„Odstąpienie od umowy powinno nastąpić pod rygorem nieważności na piśmie i zawierać uzasadnienie. W każdym przypadku, jeśli odstąpienie przez Zamawiającego od umowy następuje z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy, Zamawiającemu przysługuje prawo do naliczenia kary umownej w wysokości 5% kwoty niewykorzystanej z umowy”.

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zapisu.

Pytanie 12

Zamawiający Załącznik 6 do SWZ Wzór Umowy § 11 pkt 1 ppkt 2-6

Wykonawca nie znajduje również uzasadnienia dla żądania zapłaty kary umownej od łącznego maksymalnego wynagrodzenia w ppkt. 2) 3) 4) 5) 6)

Mając na uwadze powyższe, Wykonawca zwraca się z prośbą zmianę poprzez wykreślenie kar określonych w § 11 pkt 1 ppkt. 2) 3) 4) 5) 6) lub ograniczenie wysokości kar umownych co najmniej do poziomu wartości i kwot wskazanych w § 3 pkt 1 w odniesieniu do wartości niewykorzystanej kwoty z umowy co pozwoli na pozbawienie ich charakteru rażąco wygórowanych, przy jednoczesnym zabezpieczeniu interesu Zamawiającego.

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na wykreślenie zapisu.

Pytanie 13

Zamawiający Załącznik 6 do SWZ Wzór Umowy § 11 pkt 2

Zapłata kary umownej może nastąpić, według uznania Zamawiającego, poprzez potrącenie jej z wynagrodzenia Wykonawcy, na co Wykonawca wyraża niniejszym zgodę

Niczym nieograniczone jednostronne prawo naliczenia kar umownych i potrącenia ich przez Zamawiającego z należnego Wykonawcy wynagrodzenia godzi nie tylko w

interes Wykonawcy, ale także uniemożliwia mu podjęcie próby zbadania, czy naliczona kara umowna potrącona została prawidłowo i w odpowiedniej wysokości. Nadto stwarzając możliwość pozbawienia Wykonawcy efektywnego wynagrodzenia za spełnione świadczenie bez żadnej kontroli, czy to Wykonawcy, czy sądu, może być uznane za nadużycie prawa, skutkujące nieważnością tegoż postanowienia na podstawie art. 58 § 2 kodeksu cywilnego w zw. z art. 139 ust. 1 Prawo zamówień publicznych.

W związku z powyższym, z uwagi na nierówne ukształtowanie praw stron umowy, prosimy o wyjaśnienie, czy Zamawiający dopuszcza możliwość zmodyfikowania zapisów Umowy poprzez modyfikację zapisu i dodanie do treści Załącznika nr 6 § 11 ust. 2 zwrotu: „po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego przy udziale Wykonawcy potwierdzającego zasadność i wysokość naliczonej kary umownej”?

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zapisu.

Pytanie 14

Załącznik nr 1 Opis Przedmiotu Zamówienia pkt. 17

Wykonawca wnosi o dodanie zapisu w Opisie Przedmiotu Zamówienia w pkt. 17, wskazujący na tryb reklamacyjny zgodny z rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie reklamacji usługi pocztowej (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., Poz. 474 ze zm.)

Wykonawca wnioskuję dodanie następującego zapisu:

„Termin rozpatrzenia reklamacji na przesyłki zagraniczne do 3 miesięcy, z zastrzeżeniem odrębnych uregulowań ujętych w Regulaminach usług i przepisach międzynarodowych.”

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na dodanie zapisu.

Pytanie 15

Załącznik nr 1 Opis Przedmiotu Zamówienia pkt. 20

Wykonawca proponuje o uszczegółowienie zapisu z uwagi na korzystanie przez Zamawiającego z procedur zarezerwowanych dla Kodeksu postępowania administracyjnego oraz Kodeksu postępowania cywilnego. Wykonawca wnosimy o wprowadzenie nowego zapisu o treści:

„W przypadku przesyłek nadanych „za potwierdzeniem odbioru”, Zamawiający będzie używała druku „za potwierdzeniem odbioru”, dostarczonego przez Wykonawcę . W przypadkach, gdy przesyłki nadane za „za potwierdzeniem odbioru” będą wymagały stosowania procedury w trybie specjalnym, przejętych wewnętrznie przez Zamawiającego, druków „za potwierdzeniem odbioru”, Zamawiający sam zapewni odpowiednie formularze potwierdzeń Odbioru. Decyzja, który druk zastosować należy do Zamawiającego.”

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zapisu.

Pytanie 16

Czy Zamawiający po dokonaniu wyboru Wykonawcy dopuszcza możliwość dołączenia do umowy w postaci załączników instrukcji, które będą wspierały realizację zamówienia?

Odpowiedź:

Zamawiający dopuszcza dołączenie załączników do umowy.

Zamawiający informuje, iż załącznikami do niniejszego pisma są zaktualizowany Wzór umowy stanowiący załącznik nr 6 do SWZ oraz zaktualizowany Opis Przedmiotu Zamówienia, stanowiący załącznik nr 7 do SWZ.

Zamawiający informuje, iż nie ulega zmianie termin składania ofert, otwarcia ofert oraz termin związania ofertą.

Z up. PREZYDENTA MIASTA
Adrianna Saganek
SEKRETARZ MIASTA