

Ciechanów, dn. 19.12.2022 r.

WZP.271.58.2022

Do Wykonawców
biorących udział w postępowaniu

Dotyczy: Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym w okresie od 01.01.2023 do 31.12.2023 r.

Szanowni Państwo,

Na podstawie art. 284 ust.2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U.2022, poz.1710 ze zm.) Zamawiający w niniejszym postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, przekazuje treść pytań wraz z odpowiedziami:

Pytanie 1

Zamawiający określił przedmiot zamówienia jako „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym na rzecz Urzędu Miasta Ciechanów w zakresie przyjmowania, przemieszczania, doręczania przesyłek pocztowych, zwrotu przesyłek nedoręczonych w okresie od 01.01.2023 do 31.12.2023r.” jednocześnie w Załączniku 7 do SWZ Opis przedmiotu Zamówienia Zamawiający wymaga żeby Wykonawca świadczył usługi na podstawie ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (dalej Ustawa), czyli także zgodnie z przepisami wykonawczymi do Ustawy.

W związku z powyższym wykonawca zwraca się o wyjaśnienie, czy poprzez usługę pocztową Zamawiający rozumie usługę pocztową określoną w art. 2 ust. 1 pkt 1 Ustawy, zdefiniowaną ustawowo w następujący sposób: *Usługę pocztową stanowi, wykonywane w obrocie krajowym lub zagranicznym, zarobkowe: realizowane łącznie lub rozdzielnie przyjmowanie, sortowanie, doręczanie przesyłek pocztowych oraz druków bezadresowych ?*

Jeżeli, jak wskazał Zamawiający, przedmiotem zamówienia są usługi pocztowe określone w Ustawie, a ich świadczenie powinno być realizowane na podstawie przepisów Ustawy, czy Zamawiający potwierdza, że podstawa prawną, zgodnie z art. 14 Ustawy, świadczenia usług pocztowych są:

1. umowy o świadczenie usług pocztowych zawierane między nadawcami a operatorami pocztowymi,
2. umowy o współpracę zawierane między operatorami pocztowymi?

Wykonawca wskazuje, że zgodnie z ustawową definicją zawartą w art. 3 pkt. 10) Ustawy, nadawcą jest podmiot, który zawarł z operatorem pocztowym umowę o świadczenie usługi pocztowej.

Przekładając to na przedmiotowe zamówienie Wykonawca wnosi o potwierdzenie, czy w wyniku rozstrzygnięcia niniejszego postępowania i wyboru najkorzystniejszej oferty, nadawcą przesyłek będzie Zamawiający, tj. Urząd Miasta Ciechanów, który

wybierze jednego operatora pocztowego i zawrze z tym operatorem umowę o świadczenie usług pocztowych?

Odpowiedź:

Zamawiający wybierze jednego operatora pocztowego i zawrze z nim umowę o świadczenie usług pocztowych.

Pytanie 2

Czy zamawiający w ramach realizacji przedmiotu zamówienia przewiduje nadawanie przesyłek wymagających zastosowania przepisu art. 57 § 5 pkt. 2 KPA, art. 12 § 6 pkt. 2 Ordynacji podatkowej lub ewentualnie innych analogicznych przepisów, np. art. 165 § 2 Kodeksu postępowania cywilnego, wobec których dla wywołania określonych w przepisach skutków wymagane jest pośrednictwo operatora wyznaczonego?

Czy Zamawiający wymaga, aby potwierdzenia nadania przesyłek objętych przedmiotem zamówienia posiadały moc dokumentu urzędowego (w rozumieniu z art. 17 ustawy Prawo pocztowe)?

Odpowiedź:

Tak, Zamawiający wymaga by potwierdzenie nadania przesyłek miały moc dokumentu urzędowego.

Pytanie 3

Czy Zamawiający wskazując zasady realizacji usług na zasadach określonych w powszechnie obowiązujących przepisach prawa, w szczególności w ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo Pocztowe (t.j. Dz. U. z 2020 r., 1041) dla realizacji usług zagranicznych miał na myśli również międzynarodowe przepisy pocztowe, tj. Światowej Konwencji Pocztowej Doha 2012 wraz z aktami wykonawczymi: Regulaminem Poczty Listowej – Berno 2013 i Regulaminem dotyczącym paczek pocztowych – Berno 2013 oraz Regulaminów usług pocztowych w obrocie zagranicznym?

Przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług rejestrowanych również w obrocie zagranicznym wraz z usługą komplementarną zwrotne potwierdzenie odbioru, Wykonawca pragnie podkreślić, że na mocy powyżej wskazanych międzynarodowych przepisów nie wszystkie kraje świadczą taką usługę. Nie przyjmuje się potwierdzenia odbioru do przesyłki rejestrowanej wysyłanej do Brazylii, Danii i Wielkiej Brytanii oraz Irlandii Płn. oraz nie przyjmuje się potwierdzenia odbioru do paczki pocztowej wysyłanej do Kanady i Szwecji. Pragniemy także zwrócić uwagę na zmiany dotyczące wypełniania deklaracji celnych od stycznia 2021 roku oraz na ograniczania wysyłki przesyłek zagranicznych z uwagi na pandemię Covid 19.

Odpowiedź:

Zamawiający zgadza się z zasadami usług zagranicznych.

Pytanie 4

Czy Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany zapisów § 3 ust. 13 Wzór Umowy Załącznik nr 6 o następującym brzmieniu:

Termin płatności wynosi do 14 dni kalendarzowych od dnia prawidłowo wystawionej faktury wraz z zestawieniem, o którym mowa w ust. 11, dostarczonej Zamawiającemu przed wyznaczonym w fakturze terminem płatności.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisu.

Pytanie 5

Czy Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany zapisów § 13 ust 4 Wzoru Umowy o następującym brzmieniu:

„(...) Strony poddają rozstrzygnięciu przez sąd właściwy zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa. Postanowienie dotyczące właściwego sądu pozostaje skuteczne także na wypadek odstąpienia od umowy.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisu.

Pytanie 6

Zamawiający Załącznik 6 do SWZ Wzór Umowy § 3 pkt 15

Zamawiający wskazuje numer PEF na platformie Elektronicznego Fakturowania.

Wykonawca wyjaśnia, że zgodnie z art. 106n ust. 1 ustawy o VAT - stosowanie faktur elektronicznych wymaga akceptacji odbiorcy faktury, oznacza to, że zastosowanie „tradycyjnej” faktury elektronicznej wystawionej zgodnie z przepisami ustawy o VAT (np. w pliku PDF), wymaga uzyskania zgody (akceptacji) odbiorcy faktury w przypadku ustrukturyzowana faktura elektroniczna (Platforma Elektronicznego Fakturowania – PEF) nie stosuje się przepisu art. 106n ust. 1 ustawy o VAT. Oznacza to, że nie jest wymagana akceptacja odbiorcy ustrukturyzowanej faktury dla jej zastosowania przez wystawcę

Obecnie Wykonawca (wystawca faktury) dysponuje swobodą wyboru w zakresie formy faktur. To po stronie Wykonawcy pozostaje decyzja czy faktura zostanie wystawiona w postaci ustrukturyzowanej faktury elektronicznej, czy w innej możliwej formie (np. w postaci dokumentu papierowego, czy „tradycyjnej” faktury elektronicznej)

Odpowiedź:

Zamawiający akceptuje wybór Wykonawcy w zakresie formy wystawiania faktur.

Pytanie 7

Zamawiający Załącznik 6 do SWZ Wzór Umowy § 3 pkt 17

Zamawiający wskazuje zastosowanie mechanizmu podzielonej płatności.

Wykonawca wyjaśnia, że stosowanie mechanizmu podzielonej płatności (MPP) lub inaczej split payment nie wymaga wyrażenia zgody przez Sprzedawcę (Wykonawcę) Zgodnie z art. 108a ust. 1a ustawy o VAT przy dokonywaniu płatności za nabyte towary lub usługi wymienione w załączniku nr 15 do ustawy o VAT, udokumentowane fakturą, w której kwota należności ogółem przekracza kwotę 15.000 zł lub jej równowartość wyrażoną w walucie obcej, podatnicy są obowiązani zastosować MPP. We wspomnianym załączniku nr 15 nie zostały wymienione usługi pocztowe (czy usługi kurierskie), dlatego w przypadku faktur VAT dokumentujących świadczenie takich usług nie występuje obowiązek stosowania MPP. Fakt ten pozostaje jednak bez wpływu na możliwość dokonania przez Nabywcę (Zamawiającego) zapłaty za daną fakturę z zastosowaniem MPP (w tym zakresie istnieje bowiem dobrowolność postępowania).

Zastosowanie MPP oznacza, że podmiot dokonujący płatności za fakturę (czyli Zamawiający) wysyłając przelew określa, iż płatność nastąpi w MPP. Kwota podatku

VAT, zawierająca się w łącznej kwocie przelewu, trafia na tzw. rachunek VAT sprzedawcy, zaś kwota netto na jego rachunek rozliczeniowy. Rachunek VAT nie stanowi odrębnego rachunku bankowego, jest niejako rachunkiem technicznym.

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, iż płatność split payment jest skierowana jedynie do wykonawców, których powyższe rozliczenie dotyczy.

Pytanie 8

Zamawiający Załącznik 6 do SWZ Wzór Umowy § 5 pkt. 3

Wykonawcy wnioskuję, aby przyjmowanie i rozpatrywanie reklamacji z tytułu nie wykonania lub nienależytego wykonania usługi od Zamawiającego było zgodne z:

- *ustawą Prawo pocztowe z dnia 23 listopada 2012 roku*
- *Rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie reklamacji usługi pocztowej (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 474 ze zm.)*
- *Światowej Konwencji Pocztowej Doha 2012 wraz z aktami wykonawczymi:*
 - *regulaminem Poczty Listowej – Berno 2013*
 - *regulaminem dotyczącym paczek pocztowych – Berno 2013*

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zapisu.

Pytanie 9

Zamawiający Załącznik 6 do SWZ Wzór Umowy § 5

Wykonawca jako Operator Wyznaczony zgodnie z ustawą Prawo pocztowe jest ustawowo zobowiązany do świadczenia powszechnych usług pocztowych, które objęte są prowadzonym postępowaniem. Tryb wnoszenia reklamacyjny jest określony w rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie reklamacji usługi pocztowej (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 474 ze zm.).

- *Terminy wnoszenia i rozpatrywania reklamacji są następujące:*
 - *Termin rozpatrzenia reklamacji na przesyłkę w obrocie krajowym – 30 dni*
 - *Termin rozpatrzenia reklamacji na przesyłki zagraniczne do 3 miesięcy, z zastrzeżeniem odrębnych uregulowań ujętych w Regulaminach usług i przepisach międzynarodowych.*
- *Termin na złożenie reklamacji dla przesyłki w obrocie krajowym wynosi 12 miesięcy od dnia nadania.*
- *Termin na złożenie reklamacji dla przesyłek listowych i paczek w obrocie zagranicznym nie dłuższy niż 6 miesięcy, licząc od dnia następnego po dniu nadania przesyłki z uwzględnieniem odrębnych uregulowań obowiązujących dla poszczególnych administracji pocztowych.*

Ponadto Wykonawca informuje o kanałach zgłoszeń reklamacji:

- *Aplikacja Wykonawcy - Elektroniczny Nadawca.*
- *e-formularz – aktywna formatka do wnoszenia reklamacji na stronie WWW Wykonawcy.*

- Wersja papierowa, w tym na druku nakładu Wykonawcy.

Wykonawca wnosi o dopisanie pkt. 5 w powyższym brzmieniu.

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na dopisanie pkt. 5 w powyższym brzmieniu.

Pytanie 10

Zamawiający Załącznik 6 do SWZ Wzór Umowy § 11 pkt 1 ppkt 1

Przewidziana w ppkt 1 kara umowna jest zdecydowanie nieadekwatna w kontekście potrzeb i interesu Zamawiającego, charakteru świadczonych usług, a także ilości czynności wykonywanych przez Wykonawcę przy realizacji zamówienia. Przy tak znacznej ilości, nienależyte wykonanie jedynie kilku czynności pozbawiłoby Wykonawcę znacznej części należnego wynagrodzenia, co jest powodem, iż przedmiotowe zamówienie traci dla niego sens ekonomiczny i uniemożliwia mu złożenie oferty w przedmiotowym postępowaniu. Wykonawca nie znajduje uzasadnienia dla żądania zapłaty kary umownej od łącznego maksymalnego wynagrodzenia.

Mając na uwadze powyższe, Wykonawca zwraca się z prośbą o rewizję stanowiska Zamawiającego w tym za-kresie i modyfikację ppkt 1 w sposób następujący:

„Odstąpienie od umowy powinno nastąpić pod rygorem nieważności na piśmie i zawierać uzasadnienie. W każdym przypadku, jeśli odstąpienie przez Zamawiającego od umowy następuje z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy, Zamawiającemu przysługuje prawo do naliczenia kary umownej w wysokości 3% kwoty niewykorzystanej z umowy”.

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zapisu.

Pytanie 11

Zamawiający w zał. nr 6 do SWZ Wzór Umowy § 11 pkt 1 ppkt 2 i 3, pisze:

1. Zamawiający przewiduje następujące kary umowne:

2) 200 zł za każdy rozpoczęty dzień zwłoki, w przypadku niedostarczenia dowodów potwierdzających zatrudnienie osób tj. dowodów w § 8 ust. 1 pkt. 2) lub pkt 3) w terminie wskazanym w niniejszych postanowieniach;

3) iloczynu kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz liczby miesięcy w okresie realizacji umowy, podczas których nie spełniony był wymóg o którym mowa w § 5 ust. 1 pkt 1), w przypadku stwierdzenia przez Zamawiającego niespełnienia tego wymogu – za każdy przypadek jego naruszenia. Wysokość kwoty minimalnego wynagrodzenia o którym mowa zdaniu poprzedzającym ustala się na podstawie przepisów obowiązujących w chwili stwierdzenia przez Zamawiającego naruszenia niniejszego wymogu.

Wykonawca wnioskuję o wykreślenie w całości § 11 pkt.1, ppkt 2 i 3 ponieważ jest operatorem wyznaczonym, w związku z czym żądanie jest technicznie niemożliwe do realizacji, ponieważ:

1) - nie będzie w stanie wskazać, którzy pracownicy będą fizycznie realizować umowę (z uwagi na liczbę pracowników, fluktuację itp.);

2) - nakładanie z tego tytułu kar umownych ppkt. 2); 3) jest nie do zaakceptowania;

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na wykreślenie zapisu.

Pytanie 12

Czy Zamawiający po dokonaniu wyboru Wykonawcy dopuszcza możliwość dołączenia do umowy w postaci załączników instrukcji, które będą wspierały realizację zamówienia?

Odpowiedź:

Zamawiający dopuszcza możliwość dołączenia do umowy w postaci załączników instrukcji, które będą wspierały realizację zamówienia.

Zamawiający informuje, iż nie ulega zmianie termin składania ofert, otwarcia ofert oraz termin związania ofertą.

Z up. PREZYDENTA MIASTA

Adrianna Saganek

SEKRETARZ MIASTA