

Ciechanów, dn. 13.12.2024 r.

WZP.271.1.39.2024

Do Wykonawców
biorących udział w postępowaniu

Dotyczy: „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym, zagranicznym na rzecz Urzędu Miasta Ciechanów w zakresie przyjmowania, przemieszczania, doręczania przesyłek pocztowych, zwrotu przesyłek niedoręczonych w okresie od 01.01.2025 r. do 31.12.2025 r.”

Szanowni Państwo,

Działając na podstawie art. 284 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. 2024 poz.1320) Zamawiający w niniejszym postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, przekazuje treść pytań wraz z odpowiedziami.

Pytanie nr 1

Zamawiający określił przedmiot zamówienia jako: *świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym, w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych oraz ich zwrotów*, jednocześnie w Załączniku 7 do SWZ Zamawiający wymaga żeby Wykonawca świadczył usługi na podstawie ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (dalej Ustawa), czyli także zgodnie z przepisami wykonawczymi do Ustawy.

W związku z powyższym wykonawca zwraca się o wyjaśnienie, czy poprzez usługę pocztową Zamawiający rozumie usługę pocztową określoną w art. 2 ust. 1 pkt 1 Ustawy, zdefiniowaną ustawowo w następujący sposób: *Usługę pocztową stanowi, wykonywane w obrocie krajowym lub zagranicznym, zarobkowe: realizowane łącznie lub rozdzielnie przyjmowanie, sortowanie, doręczanie przesyłek pocztowych oraz druków bezadresowych ?*

Jeżeli, jak wskazał Zamawiający, przedmiotem zamówienia są usługi pocztowe określone w Ustawie, a ich świadczenie powinno być realizowane na podstawie przepisów Ustawy, czy Zamawiający potwierdza, że podstawą prawną, zgodnie z art. 14 Ustawy, świadczenia usług pocztowych są:

1. umowy o świadczenie usług pocztowych zawierane między nadawcami a operatorami pocztowymi,
2. umowy o współpracę zawierane między operatorami pocztowymi?

Wykonawca wskazuje, że zgodnie z ustawową definicją zawartą w art. 3 pkt. 10) Ustawy, nadawcą jest podmiot, który zawarł z operatorem pocztowym umowę o świadczenie usługi pocztowej.

Przekładając to na przedmiotowe zamówienie Wykonawca wnosi o potwierdzenie, czy w wyniku rozstrzygnięcia niniejszego postępowania i wyboru najkorzystniejszej oferty, nadawcą przesyłek będzie Zamawiający, *Gmina Miejska Ciechanów – jednostka organizacyjna Urząd Miasta Ciechanów*, który wybierze jednego operatora pocztowego i zawrze z tym operatorem umowę o świadczenie usług pocztowych?

Odpowiedź:

Zamawiający potwierdza zdefiniowanie usługi pocztowej jak w zapytaniu.

Potwierdzamy podstawę prawną usługi zgodnie z art. 14 z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe, ponadto Zamawiający wskazuje, iż wybierze jednego operatora pocztowego i zawrze z nim umowę o świadczenie usług pocztowych

Pytanie nr 2

Zamawiający, dopuścił możliwość powierzenia wykonania części zamówienia podwykonawcy/om. W dokumentach zamówienia określił również, że postępowanie prowadzone jest w oparciu o przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych.

Czy słusznie interpretujemy, że również w zakresie podwykonawstwa zastosowanie będą miały właściwe przepisy przedmiotowej ustawy? Podwykonawstwem w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych nie jest każda relacja między dwoma podmiotami, ale tylko taka, która bazuje na umowie zawartej między wykonawcą a podwykonawcą w formie pisemnej, o charakterze odpłatnym, na mocy której podwykonawca zobowiązuje się wykonać część zamówienia. Z powyższego wynika, że podwykonawstwo polega na bezpośredniej realizacji części zamówienia przez podmiot niebędący wykonawcą oraz, że można wyróżnić trzy charakterystyczne cechy umowy podwykonawstwa, tzn. pisemność, odpłatność i jej przedmiot – czyli świadczenie wykonania określonej części zamówienia publicznego.

Odpowiedź:

W zakresie podwykonawstwa, zastosowanie będą miały przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych.

Pytanie nr 3

Czy zamawiający w ramach realizacji przedmiotu zamówienia przewiduje nadawanie przesyłek wymagających zastosowania przepisu art. 57 § 5 pkt. 2 KPA, art. 12 § 6 pkt. 2 Ordynacji podatkowej lub ewentualnie innych analogicznych przepisów, np. art. 165 § 2 Kodeksu postępowania cywilnego, wobec których dla wywołania określonych w przepisach skutków wymagane jest pośrednictwo operatora wyznaczonego?

Odpowiedź:

Zamawiający w ramach realizacji przedmiotu zamówienia wymaga pośrednictwa operatora wyznaczonego.

Pytanie nr 4

Czy Zamawiający wymaga, aby potwierdzenia nadania przesyłek rejestrowanych objętych przedmiotem zamówienia nadanych w trybie Kodeksu postępowania administracyjnego, Ordynacji podatkowej, Kodeksu postępowania cywilnego posiadały moc dokumentu urzędowego (w rozumieniu z art. 17 ustawy Prawo pocztowe)?

Odpowiedź:

Zamawiający wymaga by potwierdzenie nadania przesyłek miały moc dokumentu urzędowego.

Pytanie nr 5

SWZ – XXXI. Wymagania w zakresie zatrudnienia na podstawie stosunku pracy, w okolicznościach, o których mowa w art. 95 Pzp(...)

Zamawiający w SWZ przewidział wymagania zatrudnienia na podstawie stosunku pracy, o czym świadczą następujące postanowienia: *Zamawiający zgodnie z przepisem art. 95 ust. 1 ustawy Pzp, określa wymagania zatrudnienia przez Wykonawcę oraz podwykonawców na podstawie umów o pracę osób wykonujących wskazane przez Zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia.* Zamawiający w Rozdziale XXXI. SWZ w ust. 1 wymienił rodzaje czynności, których dotyczą wymagania zatrudnienia na podstawie stosunku pracy sformułowane w związku z art. 95 ustawy, w załączniku nr 6 do SWZ § 8 ust. 1 pkt 2) określił sposób dokumentowania zatrudnienia, a także przewidział sankcję w postaci obowiązku zapłaty kary umownej za naruszenie powyższych wymagań w projektowanych postanowieniach umowy w sprawie zamówienia publicznego w § 11 ust. 1 pkt 2). Czy słusznie interpretujemy, że wymagania zatrudnienia na podstawie stosunku pracy osób wykonujących w/w rodzaje czynności i sposób dokumentowania zatrudnienia pracowników przy tych czynnościach w takim samym stopniu dotyczą umowy o podwykonawstwo? W przypadku odpowiedzi twierdzącej na powyższe pytanie, czy poprawnie wnioskujemy z SWZ, że postanowienia dotyczące kary umownej w umowie o podwykonawstwo nie mogą być mniej korzystne dla podwykonawcy niż dla wykonawcy w umowie zawartej z Zamawiającym?

Odpowiedź:

Zamawiający potwierdza powyższe.

Pytanie nr 6

Załącznik nr 10 do SWZ § 3 ust. 12

Wykonawca wnosi o uzupełnienie zapisu o informację dotyczącą sposobu wystawiania i przekazywania faktur.

1) *Faktury będą wystawiane na:*

- *Nabywca: Gmina Miejska Ciechanów Plac Jana Pawła II 6 06-400 Ciechanów NIP 566 18 76 536*
- *Odbiorca: Urząd Miasta Ciechanów Plac Jana Pawła II 6 06-400 Ciechanów*

- 2) Zamawiający oświadcza, że zezwala na przesyłanie drogą elektroniczną faktur wystawianych przez Wykonawcę zgodnie z obowiązującymi przepisami, w formacie PDF.
- 3) Wykonawca zobowiązuje się przysyłać faktury (oraz faktury korygujące i duplikaty faktur) drogą elektroniczną w formacie PDF.
- 4) Wykonawca oświadcza, że faktury będą przesyłane z następującego adresu e-mail:
- 5) Zamawiający oświadcza, że adresem e-mail właściwym do przesyłania faktur jest:

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na uzupełnienie zapisu.

Pytanie nr 7

Załącznik 6 do SWZ § 3 ust. 13

Wykonawca wnosi o modyfikację zapisu w następujący sposób:

Termin płatności wynosi do 14 dni kalendarzowych licząc od dnia jej wystawienia wraz z zestawieniem, o którym mowa w ust. 11. Na poleceniu przelewu Zamawiający zobowiązany jest określić tytuł wpłaty "FV Nr _____ Umowa nr"

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na modyfikację zapisu dotyczącego terminu płatności.

Pytanie nr 8

Załącznik 6 do SWZ § 3 ust. 17

Zamawiający wskazuje zastosowanie mechanizmu podzielonej płatności.

Wykonawca wyjaśnia, że stosowanie mechanizmu podzielonej płatności (MPP) lub inaczej split payment nie wymaga wyrażenia zgody przez Sprzedawcę (Wykonawcę)

Zgodnie z art. 108a ust. 1a ustawy o VAT przy dokonywaniu płatności za nabyte towary lub usługi wymienione w załączniku nr 15 do ustawy o VAT, udokumentowane fakturą, w której kwota należności ogółem przekracza kwotę 15.000 zł lub jej równowartość wyrażoną w walucie obcej, podatnicy są obowiązani zastosować MPP. We wspomnianym załączniku nr 15 nie zostały wymienione usługi pocztowe (czy usługi kurierskie), dlatego w przypadku faktur VAT dokumentujących świadczenie takich usług nie występuje obowiązek stosowania MPP. Fakt ten pozostaje jednak bez wpływu na możliwość dokonania przez Nabywcę (Zamawiającego) zapłaty za daną fakturę z zastosowaniem MPP (w tym zakresie istnieje bowiem dobrowolność postępowania).

Zastosowanie MPP oznacza, że podmiot dokonujący płatności za fakturę (czyli Zamawiający) wysyłając przelew określa, iż płatność nastąpi w MPP. Kwota podatku VAT, zawierająca się w łącznej kwocie przelewu, trafia na tzw. rachunek VAT sprzedawcy, zaś kwota netto na jego rachunek rozliczeniowy. Rachunek VAT nie stanowi odrębnego rachunku bankowego, jest niejako rachunkiem technicznym.

Wykonawca wnosi o wykreślenie tego zapisu

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na wykreślenie zapisu.

Pytanie nr 9

Załącznik 6 do SWZ § 8 ust. 1 pkt. 2)

Wykonawca wnosi o modyfikację zapisu:

W trakcie realizacji zamówienia na każde wezwanie (nie częściej niż raz w kwartale) Zamawiającego w wyznaczonym w tym wezwaniu terminie (nie krótszym niż 14 dni) Wykonawca przedłoży Zamawiającemu wskazane poniżej dowody w celu potwierdzenia spełnienia wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę przez Wykonawcę lub podwykonawcę osób wykonujących działalność operacyjną w trakcie realizacji zamówienia w odniesieniu do obszaru miasta Ciechanów, w którym Zamawiający realizuje usługę. Oświadczenie Wykonawcy lub podwykonawcy o zatrudnieniu na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności związanych z realizacją zamówienia. Oświadczenie to powinno zawierać w szczególności: dokładne określenie podmiotu składającego oświadczenie, datę złożenia oświadczenia, wskazanie, że objęte wezwaniem czynności wykonują osoby zatrudnione na podstawie umowy o pracę wraz ze wskazaniem liczby tych osób, rodzaju umowy o pracę oraz podpis osoby uprawnionej do złożenia oświadczenia w imieniu wykonawcy lub podwykonawcy.

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na modyfikację zapisu.

Pytanie nr 10

Załącznik nr 6 do SWZ § 9 ust 2 pkt. 3)

Zamawiający w cytowanym powyżej ustępie wskazał katalog możliwości dokonania zmian niniejszej umowy w stosunku do treści oferty. *Wykonawca, jako operator pocztowy i wyznaczony, zobowiązany do świadczenia usług pocztowych, w tym także usług o charakterze powszechnym, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług.* Przepisy zamieszczone w rozdziale IV ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych.

Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, zwłaszcza wiążącej strony w dłuższym okresie czasu, w świetle istotnych postanowień zawartych w treści zaproszenia, Wykonawca realizując zamówienia w cenach wynikających z formularza, zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operatorze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Czy zatem Zamawiający uwzględni zmianę w projekcie umowy poprzez modyfikację zapisu w następujący sposób:

- 3) ustawowej zmiany stawek podatkowych (VAT) w okresie obowiązywania umowy; jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie podatku od towarów i usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty powiększonej o podatek od towarów i usług według stawki obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT;

- 4) zmiany „cen jednostkowych brutto” w poszczególnych pozycjach wpisanych przez Wykonawcę w Formularzu cenowym (stanowiącym załącznik do umowy) w sytuacji spowodowanej zmianami tych cen w sposób dopuszczony przez Prawo pocztowe; jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie cen jednostkowych poszczególnych usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT.

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na modyfikację zapisów.

Pytanie nr 11

Załącznik 6 do SWZ § 11 ust. 1 pkt 1)

Przewidziana w ust. 1 pkt 1) kara umowna jest zdecydowanie nieadekwatna w kontekście potrzeb i interesu Zamawiającego, charakteru świadczonych usług, a także ilości czynności wykonywanych przez Wykonawcę przy realizacji zamówienia. Przy tak znacznej ilości, nienależyte wykonanie jedynie kilku czynności pozbawiałoby Wykonawcę znacznej części należnego wynagrodzenia, co jest powodem, iż przedmiotowe zamówienie traci dla niego sens ekonomiczny i uniemożliwia mu złożenie oferty w przedmiotowym postępowaniu. Wykonawca nie znajduje uzasadnienia dla żądania zapłaty kary umownej od łącznego maksymalnego wynagrodzenia.

Mając na uwadze powyższe, Wykonawca zwraca się z prośbą o rewizję stanowiska Zamawiającego w tym zakresie i modyfikację zapisu w sposób następujący:

W przypadku odstąpienia od umowy przez Zamawiającego z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy, Zamawiającemu przysługuje prawo do naliczenia kary umownej w wysokości 0,5% kwoty niewykorzystanej z umowy. Odstąpienie od umowy powinno nastąpić pod rygorem nieważności na piśmie i zawierać uzasadnienie.

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zapisu.

Pytanie nr 12

Załącznik 6 do SWZ § 11 ust. 1 pkt 2), 3) i 6)

Wykonawca wnioskuje o wykreślenie w całości tych zapisów.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na wykreślenie zapisów.

Pytanie nr 13

Załącznik 6 do SWZ § 11 ust. 8

Przewidziana w tym, ustępie kara umowna jest zdecydowanie nieadekwatna w kontekście potrzeb i interesu Zamawiającego, charakteru świadczonych usług, a także ilości czynności wykonywanych przez Wykonawcę przy realizacji zamówienia.

Wykonawca wnosi o modyfikację zapisu w następujący sposób:

Maksymalna wysokość kar umownych, które Strony mogą dochodzić wynosi 2% wynagrodzenia brutto o którym mowa w §3 ust. 1

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zapisu.

Pytanie nr 14

Załącznik 6 do SWZ § 13 ust. 4

Wykonawca wnosi o modyfikację zapisu w następujący sposób:

Strony deklarują, iż w razie powstania jakiegokolwiek sporu wynikającego z interpretacji lub w związku z wykonywaniem Umowy, podejmą w dobrej wierze negocjacje w celu porozumienia w zakresie rozstrzygnięcia takiego sporu. Jeżeli negocjacje nie doprowadzą do rozwiązania sporu w terminie 30 dni kalendarzowych od pisemnego wezwania do wszczęcia negocjacji, spór taki Strony poddają rozstrzygnięciu przez Sąd powszechny właściwy dla siedziby Wykonawcy. Postanowienie dotyczące właściwości sądu pozostaje skuteczne także na wypadek odstąpienia od Umowy.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na modyfikację zapisu.

Pytanie nr 15

Załącznik nr 7 do SWZ ust. 20

Wykonawca wskazuje, że w przypadku nadawania przesyłek pocztowych z własnym drukiem zwrotnego potwierdzenia odbioru dla przesyłki poleconej nadanej w trybie specjalnym tj. KPA, KPC, Ordynacja podatkowa należy stosować druk potwierdzenia odbioru bez żadnych odstępstw zgodnego ze wzorami zamieszczonymi w rozporządzeniach właściwego ministra.

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę.

Pytanie nr 16

Załącznik nr 7 do SWZ ust. 23

Zamawiający wskazał na sposób postępowania w przypadku nieobecności adresata pod wskazanym adresem odbioru. Zamawiający nie wyróżnienia przesyłek krajowych i zagranicznych.

W związku z powyższym Wykonawca informuje, że zasady doręczania, awizowania (w tym czas trwania i ilość zawiadomień) oraz zwracania do nadawcy przesyłek rejestrowanych w obrocie zagranicznym, a także postępowanie ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru, zostały określone w ww. międzynarodowych pocztowych aktach prawnych. Dodatkowo operatorzy zagraniczni stosują swoje wewnętrzne obowiązujące w tym zakresie przepisy – często odmienne od uregulowań w polskim porządku prawnym.

Mając na uwadze powyższe wnioskujemy o wyłączenie stosowania zapisu w stosunku do przesyłek w obrocie zagranicznym.

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na wyłączenie stosowania zapisu w stosunku do przesyłek w obrocie zagranicznym.

Pytanie nr 17

Załącznik nr 7 do SWZ ust. 32

Wykonawca wnosi o uzupełnienie aktów prawnych dotyczących realizacji przedmiotu zamówienia:

1. *Ustawa Prawo pocztowe z dnia 23 listopada 2012 r. wraz z obowiązującymi regulaminami usług.*
2. *Rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego (tekst jedn. Dz.U.2020 poz. 1026).*
3. *Światowej Konwencji Pocztovej Doha 2012 (Dz. U. z 02.10.2015 r., poz. 1522) wraz z aktami wykonawczymi:*
 - *Regulaminem Poczty Listowej – Berno 2013*
 - *Regulaminem dotyczącym paczek pocztowych – Berno 2013**oraz na podstawie Regulaminów usług pocztowych w obrocie zagranicznym.*

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na uzupełnienie aktów prawnych.

Zamawiający informuje, iż nie ulega zmianie termin składania ofert, otwarcia ofert oraz termin związania ofertą.

W postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego komunikacja między Zamawiającym a wykonawcami odbywa się przy użyciu Platformy e-Zamówienia, która jest dostępna pod adresem <https://ezamowienia.gov.pl> Wykonawca składa ofertę za pośrednictwem zakładki „Oferty/wnioski”, widocznej w podglądzie postępowania po zalogowaniu się na konto Wykonawcy.

Z up. PREZYDENTA MIASTA
Adrianna Saganek
SEKRETARZ MIASTA