

Do Wykonawców
Biorących udział w postępowaniu

Dotyczy: Opracowanie dokumentacji technicznej i wykonanie robót budowlanych w formule zaprojektuj i wybuduj w ramach ujętego w budżecie zadania pn.: BO 2026 – „Zabawa od Nowa” – modernizacja placu zabaw i naprawa boiska wielofunkcyjnego przy ul. Wesołej

Szanowni Państwo,

Działając na podstawie art. 284 ust. 2 i 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. 2026, poz.793) Zamawiający w niniejszym postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, przekazuje treść pytania wraz z odpowiedzią.

Pytanie Wykonawcy:

Nazwa zamówienia: „Zabawa od Nowa”- Modernizacja placu zabaw i naprawę boiska wielofunkcyjnego przy ul. Wesołej

Wniosek o modyfikację wymagań technicznych dotyczących nawierzchni poliuretanowej (PU) Działając na podstawie art. 16 oraz art. 99 ust. 1–5 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2023 r., poz. 1605 z późn. zm.), niniejszym wnosimy o dokonanie korekty zapisów Specyfikacji Warunków Zamówienia w zakresie wymagań technicznych dotyczących nawierzchni poliuretanowej (PU).

Obecne zapisy zawierają istotne wady prawne i techniczne, prowadzące do nieuzasadnionego ograniczenia konkurencji, naruszenia zasad proporcjonalności, równego traktowania wykonawców oraz neutralności technologicznej, a także do istotnego ryzyka obniżenia jakości i bezpieczeństwa realizowanej inwestycji.

I. Niezgodność zapisów SWZ z normą PN-EN 14877:2014-02 Norma PN-EN 14877:2014-02 stanowi jedyną aktualną i obowiązującą w Unii Europejskiej normę techniczną, kompleksowo regulującą wymagania wobec poliuretanowych nawierzchni sportowych stosowanych na zewnętrznych obiektach sportowych. Zamawiający określił parametry techniczne w sposób: sprzeczny z zakresem i filozofią normy,

oparty na przestarzałych, nienormatywnych i niewiążących badaniach, prowadzący do sztucznego zawężenia rynku wykonawców i producentów.

W szczególności Zamawiający wymaga parametrów nieuwzględnionych w PN-EN 14877:2014, takich jak:

- twardość wg Shore’a,
- wytrzymałość na rozdieranie,
- przyczepność do podkładu,
- nasiąkliwość,
- odporność na uderzenie.
- ścieralność

Powyższe badania nie stanowią elementu oceny użytkowej nawierzchni sportowych, a ich narzucanie jako warunku udziału w postępowaniu nie znajduje jakiegokolwiek uzasadnienia normowego, technicznego ani eksploatacyjnego.

Takie działanie narusza:

art. 16 PZP – zasadę uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców,

art. 99 ust. 1 i 4 PZP – obowiązek opisu przedmiotu zamówienia w sposób proporcjonalny i nieutrudniający konkurencji,

art. 101 ust. 4 PZP – zasadę równoważności.

II. Parametry nadmiarowe i technologicznie nieuzasadnione

Zamawiający posługuje się punktowymi wartościami parametrów, które:

nie wynikają z normy PN-EN 14877:2014,

nie mają przełożenia na realną jakość i trwałość nawierzchni,

odpowiadają wyłącznie rozwiązaniom jednego, konkretnego producenta.

Takie podejście stanowi klasyczny przykład opisu przedmiotu zamówienia poprzez parametry skrojone pod jedno rozwiązanie technologiczne, co wprost prowadzi do naruszenia zasady neutralności technologicznej.

Zgodnie ze stanowiskiem Ministerstwa Sportu:

„Potrzeby muszą być obiektywnie uzasadnione, a ewentualne wymagania przedmiotowe nie mogą mieć na celu preferowania określonego wykonawcy. Zawężanie parametrów technicznych bez stosownego uzasadnienia merytorycznego jest niedopuszczalne, zwłaszcza na obiektach o charakterze szkolnym i rekreacyjnym.”

III. Odwołania do dokumentów nieaktualnych i niewiążących

Instytut Techniki Budowlanej od stycznia 2017 r. nie wydaje, nie aktualizuje ani nie przedłuża rekomendacji technicznych, w tym Rekomendacji Technicznej ITB-1120/2012, na którą powołuje się Zamawiający. W konsekwencji żaden producent nawierzchni sportowych nie dysponuje obecnie ważną rekomendacją ITB, co powoduje, że wymaganie zawarte w SWZ jest niemożliwe do spełnienia przez jakiegokolwiek wykonawcę. Wskazany wymóg pozostaje w sprzeczności z art. 16 oraz art. 99 ust. 4 ustawy Prawo zamówień publicznych, gdyż:

- o ogranicza dostęp wykonawców do udziału w postępowaniu,
- o narusza zasadę uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców,
- o odwołuje się do dokumentu nieaktualnego i nieobowiązującego w obrocie prawnym.

IV. Skutki obecnych zapisów dla jakości obiektu i bezpieczeństwa użytkowników

1. Zagrożenie dla zdrowia użytkowników

Narzucanie zawężonych, laboratoryjnych parametrów

- Wytrzymałość na rozciąganie: $\geq 0,90\text{MPa}$
- Wydłużenie względne przy zerwaniu: $\geq 120\%$

może skutkować wyborem nawierzchni zbyt sztywnej o niewystarczającej amortyzacji, generującej zwiększone przeciążenia układu mięśniowo-szkieletowego. W praktyce oznacza to zwiększone ryzyko kontuzji, szczególnie wśród dzieci i młodzieży.

2. Obniżenie komfortu gry Eliminacja systemów o wysokiej sprężystości i elastyczności prowadzi do powstania obiektu: twardego, mało komfortowego, nieprzystosowanego do intensywnej i wielofunkcyjnej eksploatacji.

3. Brak realnej trwałości eksploatacyjnej Parametry takie jak twardość Shore'a czy masa powierzchniowa nie mają przełożenia na: odporność UV, mrozoodporność, odporność na cykle hydrotermiczne, długoterminową trwałość. W efekcie Zamawiający może uzyskać nawierzchnię „dobrze wypadającą w laboratorium”, lecz szybko degradowaną w rzeczywistych warunkach użytkowych.

4. Ryzyko monopolu technologicznego

Opis przedmiotu zamówienia poprzez parametry nienormatywne skutkuje de facto monopolem jednego producenta, co:

ogranicza konkurencję, podnosi koszty inwestycji, zmniejsza efektywność wydatkowania środków publicznych.

V. Oferowane rozwiązanie – zgodność z normą i najwyższy standard jakości Oferowana przez nas nawierzchnia poliuretanowa wykonywana w technologii natryskowej:

- spełnia wszystkie wymagania normy PN-EN 14877:2014,
- posiada certyfikat World Athletics,
- spełnia wymagania DIN 18035-6:2021,
- posiada Atest Higieniczny PZH.

Kluczowe parametry użytkowe (PN-EN 14877:2014):

Parametr	Oferowana nawierzchnia	Wymagania normowe
Tarcie (sucha)	92 PTV	80–110 PTV
Tarcie (mokra)	57 PTV	55–110 PTV
Amortyzacja wstrząsów	44%	-
Odkształcenie pionowe	1,8 mm	≤ 3 mm
Grubość systemu	14,0 mm	-
Utrata koloru	3–4	≥ 3
Odporność na zużycie	0,43 g	≤ 4 g
Zużycie po starzeniu	0,41 g	-
Przepuszczalność wody	12 487 mm/h	≥ 150 mm/h
Wytrzymałość na rozciąganie	0,72 MPa	≥ 0,4 MPa
Wydłużenie przy zerwaniu	46%	≥ 40%
Wytrzymałość po starzeniu	0,93 MPa	≥ 0,4 MPa
Wydłużenie po starzeniu	63%	≥ 40%
Odbicie piłki (tenis)	97%	≥ 80%
Odbicie piłki (koszykówka)	106%	≥ 90%
Mrozoodporność (masa)	≤ 1,8%	-
Mrozoodporność (wizualna)	brak śladów uszkodzeń	-
Odporność na temperaturę (80°C)	≤ 0,7%	-

VI. Dokumenty potwierdzające jakość i bezpieczeństwo

Badania PN-EN 14877:2014

Raport mrozoodporności ITB

Badania odporności termicznej 80°C – PN-EN ISO 23999:2018

Atest Higieniczny PZH

Karta techniczna producenta

Badania środowiskowe DIN 18035-6:2021

Badania WWA

Certyfikat World Athletics

ISO 14001:2015

ISO 9001:2015

VII. Wniosek końcowy

Wnosimy o:

Modyfikację zapisów SWZ poprzez:

- dostosowanie wymagań technicznych do normy PN-EN 14877:2014,
- rezygnację z parametrów nienormatywnych i nadmiarowych.

Dopuszczenie proponowanej nawierzchni poliuretanowej wykonywanej w technologii natryskowej jako rozwiązania równoważnego.

Zapewnienie realnej konkurencji rynkowej oraz racjonalnego wydatkowania środków publicznych. Podkreślamy, iż proponowane zmiany nie obniżają jakości obiektu, lecz przeciwnie – zapewniają najwyższy standard technologiczny, trwałość oraz bezpieczeństwo użytkowników, przy jednoczesnym poszanowaniu zasad Prawa zamówień publicznych.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający podtrzymuje wymagania określone w szczegółowych warunkach zamówienia oraz programie funkcjonalno- użytkowym.

Zamawiający informuje, że nie ulega zmianie termin składania ofert, otwarcia, związania ofertą.

W postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego komunikacja między Zamawiającym a wykonawcami odbywa się przy użyciu Platformy e-Zamówienia, która jest dostępna pod adresem <https://ezamowienia.gov.pl>

Wykonawca składa ofertę za pośrednictwem zakładki „Oferty/wnioski”, widocznej w podglądzie postępowania po zalogowaniu się na konto Wykonawcy.

Z up. Prezydenta Miasta
Iwona Kowalczuk
I Zastępca Prezydenta